



Образовательное учреждение профсоюзов высшего профессионального образования «Академия труда и социальных отношений»

Институт экономики и права (филиал) ОУП ВПО «Академия труда и социальных отношений» в г. Севастополе

Кафедра трудового права, права социального обеспечения и профсоюзных дисциплин

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО
ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ «СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РАБОТАЮЩИХ»**

Направление подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»

Профиль подготовки - «Юриспруденция»

Квалификация (степень) выпускника - бакалавр

Очная/ заочная/очно-заочная формы обучения

Составитель : Шик М.П. к.п.н., доцент

Севастополь – 2020 г.

Шик М.П.

Система социальной защиты работающих: учебно-методическое пособие /ИЭ и П (филиал) ОУП ВПО «АТ и СО»; автор-составитель Шик М.П. к.п.н. доцент.

В учебно-методическом пособии автором выделены отдельные особенности социальной защиты граждан, затронуты вопросы применительной практики самозащиты в системе способов защиты трудовых прав работников, задания для самостоятельной работы студентов, глоссарий, вопросы к практическим занятиям.

Учебно-методическое пособие предназначено для студентов очной и заочной форм обучения юридического факультета.

Рецензенты: профессор Севастьянова И.Е.

доцент Романова В.В.

Рекомендовано учебно-методическим советом Института экономики и права (филиал) ОУП ВПО «АТиСО» по специальности «Юриспруденция» в качестве учебно-методического пособия, протокол № от « »

июня 2020 года.

Содержание

1. Введение.....	2-3
2. Национальная безопасность и социальная защита населения.....	3-9
3. Проблематика и правоприменительная практика самозащиты в системе способов защиты трудовых прав работников.....	9-13
4. Характеристика трудовых пенсий	13-17
5. Отдельные особенности социальной защиты граждан г. Севастополя	17-20
6. Глоссарий.....	21-32
7. Вопросы к ПЗ.....	32-34
8. Заключение.....	34-35
9. Литература	35-36

Введение

Проблема защиты трудовых прав и свобод приобретает особую актуальность в связи с переходом на рыночные отношения. Это связано с появлением на рынке разнообразия предприятий различных форм собственности, которые недобросовестно относятся к соблюдению прав работников.

До тех пор, пока работодатель и работник вступают в трудовые отношения, в которых присутствует статусный перевес в сторону работодателя, будет существовать опасность использования этого неравенства в ущерб правам работника. Работодателем, зачастую допускаются серьезные нарушения трудового законодательства. Во многом это связано с тем, что работник является наиболее слабо защищенной стороной трудовых отношений, в связи с чем, нуждается в защите в случае неправомерного поведения работодателя. Уровень защищенности работников существенно снизился, а также в настоящее время работодатели зачастую ведут себя неправомерно, и тем самым нарушают и ущемляют трудовые права работников.

Социальная и правовая защищенность работников является важной проблемой, и должна быть надлежащим образом решена на государственном уровне. При этом не стоит принижать и ответственность работодателей за несоблюдение прав и законных интересов работников. И как следствие, из всего сказанного выше, вытекает важнейшая роль государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства, а также охрана труда и защитная функция профсоюзов.

Согласно правовым нормам, регламентирующим основные права работника, человеческий труд является свободным по своей природе. Каждый человек имеет право выбора по распоряжению своими трудовыми способностями. Работник сам выбирает каким родом деятельности он будет заниматься. Однако не стоит забывать и о том, что лица, имеющие профессию, все-таки становятся своего рода заложниками выбора своей деятельности и в большинстве своем работают именно по выбранной специальности. Реализовывать право на выбор трудовой деятельности будущий работник может при заключении трудового договора. При этом отметим, что трудовой договор является основной формой реализации принципа свободы труда.

Следует указать на то, что провозглашение указанных принципов в российском трудовом законодательстве непосредственно связано с ратификацией мировых соглашений в области защиты прав человека, в частности защиты прав работника.

Согласно Всеобщей декларации прав человека, в качестве неотчуждаемых и неотъемлемых прав человека было провозглашено право на труд, а также право на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.

ПОЯВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ, ЕГО ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ

Социальная защита: общая характеристика и институциональная структура

Национальная безопасность и социальная защита населения

Окружающая человека действительность с точки зрения его безопасности - это огромный мир опасностей, которые необходимо систематически отслеживать, осмысливать, классифицировать и, самое главное, принимать адекватные, нейтрализующие эти угрозы системы мер.

В связи с этим национальная безопасность представляет собой определенную совокупность мер, систему гарантий, обеспечивающую защиту объекта (личности, общества, государства) от потенциально возможных и реально существующих внутренних и внешних опасностей, могущих нанести ущерб его жизненно важным интересам.

Решение вопросов национальной безопасности должно пронизывать всю человеческую деятельность, в определенной мере служить критерием ее эффективности во благо человека, общества и государства.

Специалисты прогнозируют постепенное перемещение внешних угроз из военной и даже материальной сфер в интеллектуальную и духовную, социокультурную и информационную.

Структуру национальной безопасности можно в приближенной (далеко не в полной) форме представить состоящей из следующих элементов:

- обеспечение защиты страны от военного вторжения;
- обеспечение государственной безопасности;
- защита от чрезвычайных ситуаций, техногенных и природных катастроф;
- защита от терроризма;
- защита граждан от насильственных действий со стороны третьих лиц (в том числе со стороны членов семьи) и структур;
- обеспечение необходимыми природными ресурсами (землей, водой, воздухом);
- обеспечение благополучной экологической обстановки;
- защита прав на частную собственность и самой частной собственности;
- обеспечение доступа к образовательным и культурным ценностям;
- защита от информационного вторжения;
- защита от несанкционированного психологического воздействия;
- контроль за пищевой индустрией и обеспечение здоровой пищей
- предоставление возможностей самообеспечения или обеспечение комфортным жильем;
- охрана здоровья и профилактика заболеваний;
- достойная оплата труда, свободная возможность самозанятости или ведения бизнеса;
- защита от безработицы, обеспечение обширного рынка труда;
- нормальные условия труда;
- защита от несчастных случаев и профзаболеваний;
- пенсионное обеспечение;
- компенсация расходов при временной нетрудоспособности, материнстве (отцовстве);
- социальное обеспечение малоимущих и нуждающихся;
- уход за престарелыми, больными и одинокими;
- многое другое.

Последние 10 элементов в приведенной системе национальной безопасности относятся к социальной сфере, а деятельность по их обеспечению – к социальной защите. Но, поскольку, исторически и традиционно социальной сферой считаются вопросы труда, заработной платы (дохода), здоровья, старости и материнства, то именно эти 10 элементов в данном перечне входят в структуру национальной безопасности как составные части социальной защиты.

Применительно к современной ситуации в России обобщенное определение социальной защиты населения может быть представлено так.

Социальная защита населения — это система гарантированных государством или контролируемых государством экономических, социальных, правовых, организационных, медицинских и технических мер, а также осуществляемых гражданским обществом действий по защите отдельных групп и всего населения от социальных рисков, ухудшающих качество их жизни, с помощью создания специальных механизмов и институтов социальной защиты, в случаях и на условиях, установленных законодательством и договорами.

Термин «социальная защита» был впервые использован в Законе о социальной защите США в 1935 г., который законодательно определил новый для этой страны институт обязательного страхования на случай старости, смерти, инвалидности и безработицы. Вскоре данный термин стал широко применяться во многих странах мира и Международной организацией труда (МОТ), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО) так как просто и доходчиво выражал сущность проблемы по организации национальных программ и систем помощи престарелым и нетрудоспособным.

Институты социальной защиты: сравнительный анализ

Институты социальной защиты — это правила, нормы и механизмы, а также соответствующие организационные структуры, обеспечивающие выполнение определенных процедур при реализации социальной защиты. Институты рассматриваются как особенно важные и глубокие, прочно утвердившиеся и устойчивые, регулярные, самообновляющиеся и упорядоченные социальные связи и действия.

Каждый отдельно взятый институт социальной защиты обслуживает ту или иную категорию лиц и, соответственно, те или иные риски.

Анализ мирового опыта позволяет вычленить пять базовых институтов социальной защиты, которые в той или иной степени полноты работают и в социальной сфере России:

1. Государственное социальное обеспечение неимущих (социальная помощь) лиц, которые из-за отсутствия необходимой трудоспособности, места работы, источников доходов не в состоянии самостоятельно обеспечить свое материальное существование.

Социальное обеспечение означает, что государство, посредством прямых ассигнований и через перераспределение доходов, гарантирует каждой личности, находящейся в состоянии реализованного риска - таких как болезнь, несчастный случай на производстве, преклонный возраст, безработица, бедность - минимальный уровень жизни, достигнутый в обществе.

Инфраструктура системы социальной помощи в России включает в себя 800 региональных центров социального обслуживания инвалидов и престарелых, 1400 учреждений неотложной социальной помощи (беженцам, лицам без определенного места жительства, одиноким престарелым), которые обслуживают более 3 млн. человек в год.

2. Государственное социальное обеспечение военнослужащих, служащих органов внутренних дел и налоговой полиции, государственных служащих, а также ряда других категорий граждан с учетом специфического характера их трудовой деятельности по выполнению важных функций государства.

Это система материального обеспечения и социального обслуживания лиц, не подлежащих обязательному социальному страхованию.

3. Обязательное (по закону) социальное страхование является институтом социальной защиты экономически активного населения от рисков утраты дохода (заработной платы) из-за потери трудоспособности (болезни, несчастного случая, старости или места работы). Финансовые источники — страховые взносы работодателей, работников (иногда государства), организованные на принципах солидарной взаимопомощи и самоответственности. Исключение составляют системы страхования в связи с несчастными случаями на производстве, которые финансируются только за счет взносов работодателей.

4. Добровольное дополнительное (профессиональное) социальное страхование наемных работников отдельных отраслей экономики или отдельных компаний, что осуществляется путем оформления долгосрочных отраслевых (рамочных) или коллективных соглашений.

Добровольные дополнительные системы социального страхования, как правило, носят частный характер, но их деятельность регулируется специальным законодательством. Организационно-правовыми формами данного института социальной защиты служат пенсионные системы отдельных предприятий, в которых пенсионные активы не отделены от собственных средств предприятий, а также формы, при которых пенсионные активы отделены от собственных средств предприятий и управляются самостоятельными пенсионными кассами, фондами, кассами поддержки и страховыми компаниями.

5. Добровольное личное (частное) социальное страхование граждан. Оно основано на принципах и механизмах личного страхования (эквивалентности страховых взносов и выплат, а также увязки страховой премии с вероятностью возникновения риска для конкретных граждан в течение определенного периода времени).

Определяющие характеристики — наличие страхового договора, самоответственность граждан.

Основные организационно-правовые формы — частные страховые компании, негосударственные пенсионные фонды, банки, паевые инвестиционные фонды.

Производится в рамках добровольного пенсионного, добровольного медицинского, добровольного социального страхования — во всех трех видах страхования составляются договоры долгосрочного и краткосрочного страхования жизни и здоровья. Это коммерческое страхование. Получило широчайшее распространение в мире.

Таким образом, каждый из пяти вышеперечисленных институтов социальной защиты имеет свои отличительные черты, функции и сферу применения.

Базовым, определяющим (по объему финансовых средств, массовости охвата, разнообразию и качеству услуг) является институт обязательного социального страхования (пенсионного и медицинского, от несчастных случаев на производстве и в связи с безработицей). Так, на долю существующих видов социального страхования в развитых странах приходится, как правило, 60—70% всех затрат на цели социальной защиты и 15—25% ВВП. В России на долю государственных внебюджетных социальных фондов приходится около 55% затрат на цели социальной защиты и 8% ВВП.

Социальное страхование в системе социальной защиты

Важнейшим элементом социальной политики развитых стран является страхование населения от социальных рисков. Социальное страхование — эффективный механизм социальных инвестиций, «доходы» от реализации которых воплощаются в стабилизацию общества, усиление побудительных мотивов к труду и др.

Объектом страховой защиты различных видов социального страхования является риск утраты заработной платы (доходов) у трудозанятого населения и риск нести дополнительные расходы, связанные с лечением.

Учитываемые в социальном страховании риски можно объединить в три большие группы:

- потеря дохода;
- необходимость дополнительных расходов;
- утрата социального статуса — социальная дезинтеграция.

Предметом социального страхования являются экономические и правовые отношения субъектов по формированию и расходованию финансовых средств, предназначенных для защиты

трудозанятого населения от социальных рисков, а также по организации медицинской и реабилитационной помощи.

Сущность социального страхования

Социальное страхование представляет собой универсальную для рыночной экономики финансовую систему, позволяющую управлять социальными рисками общества на основе распределения средств, собранных для целей компенсации индивидуальных ущербов, между всеми нуждающимися членами общества.

Принципиальные моменты социального страхования, в отличие от других форм социальной защиты (социальной помощи или личного страхования), состоят в следующем:

- ресурсы социального страхования представляют собой часть резервируемой заработной платы:
 - она должна быть достаточно большой по объему (около 30—50% от величины выплачиваемой работнику заработной платы);
 - уровень замещения (отношение размера пенсий и пособий к заработной плате) должен находиться в диапазоне 50-70% средней заработной платы квалифицированных рабочих;
 - типичными соотношениями распределения страховой нагрузки между работодателями и работниками являются следующие: 2/3 ее величины приходится на работодателей и 1/3 — на работников; в отдельных странах государство дотирует некоторые виды социального страхования;
 - отделенность (автономность) бюджетов фондов социального страхования от государственных бюджетов всех уровней;
 - тесная увязка размеров страховых выплат (пенсий, пособий) с размерами заработной платы и страховых тарифов, а также со страховым периодом (периодом накопления страховых прав);
 - общая финансовая нагрузка не столь обременительна, так как обязательный по закону характер обеспечивает регулярный и массовый объем страховых поступлений;
 - нормы страховой защиты обеспечивают широкий круг профилактических и реабилитационных услуг.
- застрахованные лица защищены от утраты заработной платы, т.е. размер страховых взносов и компенсационных выплат увязан именно с заработной платой (для сравнения - социальная помощь и личное страхование такой зависимости не обеспечивают);
- получателями страховых выплат могут быть только застрахованные (при этом размер выплат учитывает наличие у них иждивенцев - членов семьи), которые своими личными страховыми взносами и взносами в их пользу работодателей приобрели право на данный вид социальной защиты.

Принципы социального страхования

Мировой, более чем столетний, опыт развития социального страхования позволяет в качестве основополагающих принципов, составляющих ядро его построения, выделить следующие:

- личной (индивидуальной) материальной ответственности;
- солидарной взаимопомощи;
- оптимальной поддержки (субсидиарности);

- взаимной ответственности (реципрокности).

Принцип личной ответственности. Человек сам должен учитывать возможность наступления неблагоприятных периодов в своей жизни и заранее предусматривать упреждающие меры: резервировать материальные ресурсы, заботиться о своем здоровье, помогать членам общины и т.д.

В рыночной экономике для большинства работающих эту задачу помогают решить специально созданные для этого институты личного и социального (публичного, коллективного) страхования.

Принцип солидарной взаимопомощи работодателей и работников. Индивидуальная ответственность за социальные риски не всегда может гарантировать страховую защиту. В жизни бывают ситуации, которые не зависят от отдельного человека (например, техногенные катастрофы, профессиональные риски).

Страховое событие может наступить для застрахованного лица на ранних этапах его трудовой деятельности, когда он еще не накопил достаточных страховых прав, а значительная величина утраты трудоспособности и продолжительные временные периоды предстоящих выплат ставят застрахованного в сложное положение. Смысл принципа солидарной взаимопомощи состоит во взаимной помощи: «сегодня я материально помогаю другим, ожидая при этом, что в случае, если наступит страховой случай со мной, и мне будет оказана материальная помощь».

Принцип субсидиарности. Суть его состоит в том, что индивид и общественные структуры передают свои функции вышестоящим структурам и государству в исключительных случаях.

В системе социального страхования принцип субсидиарности реализуется в самоуправляемых товариществах взаимного страхования (в которых ключевую роль играют представители работников и работодателей), в автономии финансовых ресурсов по отношению к госбюджету, в многообразии видов страхования (пенсионного, медицинского, по безработице, от несчастных случаев на производстве).

Принцип взаимной ответственности (реципрокности) Институт социального страхования может эффективно функционировать только в случае, если все субъекты правоотношений социально ответственны за исполнение установленных обязанностей.

В западной цивилизации социальная ответственность подданного, а позднее и гражданина превратилась в общепринятую норму; государство полностью не отказалось от своей ответственности, ссылаясь, например, на децентрализацию задач и на необходимость учитывать преимущественное значение рыночных отношений.

Функции социального страхования

Воспроизводственная функция социального страхования обеспечивает трансформацию части заработной платы в страховые резервы для строго целевого использования.

В системе социального страхования, исходя из его природы, каждый субъект (работники, работодатели, государство) экономических и социальных отношений реализует свой интерес. Функция солидарного перераспределения страховых резервов при наступлении страховых случаев. Данная функция обеспечивает перераспределение страховых средств с позиции солидарного участия субъектов страхования в оказании материальной помощи тем из них, для которых наступают страховые случаи. Экономическим механизмом социального страхования выступает солидарная (замкнутая в рамках страхового сообщества) раскладка материального ущерба. Таким образом, здоровые платят за больных и инвалидов, трудозанятые оказывают солидарную поддержку безработным.

Функция социальной защиты застрахованных. Она является целеполагающей для двух других функций: воспроизводственной и перераспределительной. Социальная защита в социальном

страховании выражается в сохранении имеющегося (достигнутого) жизненного уровня застрахованных с помощью механизмов компенсации утраченного заработка или дополнительных непредвиденных расходов, связанных с лечением или реабилитацией (медицинской, профессиональной или социальной).

Функция предупреждения неблагоприятных последствий рисков ситуации. Особенно это проявляется в страховании от несчастных случаев на производстве, общих и профессиональных заболеваний, а также в страховании от безработицы.

Механизмы превентивного предупреждения профессиональных рисков, рисков заболеваний и безработицы включают в свой арсенал технику безопасности, медицину труда, реабилитационные мероприятия, регулирование рынка труда, профессиональную переподготовку и содействие в трудоустройстве.

Целевая функция любого вида страхования состоит в перераспределении (или раскладке) убытков нескольких лиц (физических или юридических) между многими. Субъекты объединяются в общества взаимного страхования и формируют для этих целей страховой фонд, предназначенный для погашения будущих убытков. При этом в большинстве случаев не ставится дополнительная задача получения прибыли с помощью организации деятельности страхового фонда. То есть данная форма страхования «довольствуется» возмещением убытков, а поэтому основывается на бесприбыльном характере организации хозяйственной деятельности, что позволяет ей быть наиболее дешевой среди других видов страхования и социальной поддержки.

Проблематика и правоприменительная практика самозащиты в системе способов защиты трудовых прав работников

Динамика развития трудового законодательства, в результате его правоприменения, вызывает проблемы, непосредственно связанные с применением и толкованием правовых норм, регулирующих отношения в сфере труда. Указанные обстоятельства породили за собой интерес к судебной практике по рассмотрению трудовых споров.

Основными проблемами, выявленными при изучении указанных дел, явилось то, что судебные акты содержат в себе достаточно много лишней информации, в частности в судебных решениях полностью излагаются все пояснения сторон, а также свидетелей судебного разбирательства. В частности, в рассматриваемых судебных решениях зачастую к минимуму сведена мотивировочная часть вынесения решения. Также отсутствуют выводы суда по заявленным требованиям. Следует отметить, что данная проблема широко распространена в судебной практике, и относится не только к трудовым спорам.

Одним из пробелов трудового законодательства является отсутствие в ТК РФ норм о последствиях самозащиты работниками своих прав.

Как уже отмечалось ранее в контексте представленной работы, согласно с ч.2 ст. 142 ТК РФ, в случае задержки выплаты заработной платы на срок более 15 дней работник имеет право, известив работодателя в письменной форме, приостановив работу на весь период до выплаты задержанной суммы.

В этой связи возникают вопросы о том, как следует расценивать действия работника, который предупредил работодателя о приостановке работы в устной форме, а также может ли работник во время приостановления работы не выходить на работу, как должно оплачиваться и подлежит ли вообще оплате время приостановления работы работником.

Представляется, что действия работника, предупредившего работодателя о приостановлении работы не в письменной форме, а устно, следует расценивать как нарушение трудовой дисциплины, поскольку закон требует предупредить работодателя именно в письменной форме. Именно такой точки зрения придерживаются судьи при разрешении спорных ситуаций.

Работник во время приостановления работы вправе не выходить на работу и за это время ему должен сохраняться средний заработок. Основанием для такого вывода может служить следующая схема рассуждений. Отсутствие оплаты труда позволяет квалифицировать труд в приводимом примере как принудительный. Поскольку принудительный труд запрещен, то работник тем самым лишается возможности трудиться. Если отсутствие оплаты труда вызвано виновными противоправными действиями (Бездействием) работодателя, то именно он в силу ст. 234 ТК РФ должен нести перед работником полную материальную ответственность в размере 100% его среднего заработка. Если же отсутствие оплаты труда работника не было вызвано виновными и противоправными действиями (бездействием) со стороны работодателя, то последний, конечно, не должен нести материальную ответственность. Однако для работника в данном случае все равно имеет место эффект принудительного труда, поэтому он опять-таки не должен трудиться без оплаты своего труда.

Поскольку же риск организации производства в принципе лежит на работодателе, то в силу этого он обязан оплачивать труд своих работников вне зависимости от финансовых результатов своей деятельности.

Следственно, в ситуации, при которой работники не трудятся ввиду отсутствия оплаты, не вызванной виновными и противоправными действиями работодателя, последний должен оплатить приостановление работ, как время вынужденного прогула работника. Вопрос в данном случае только в том, полностью или частично подлежит оплата вынужденного прогула работника, допущенного не по вине работодателя? Один из вариантов ответа на этот вопрос - применение правил ст. 157 ТК РФ (оплата времени простоя в размере не менее двух третей средней заработной платы работника). Наиболее правильный вариант – полная оплата времени прогула, являющегося для работника вынужденным, независимо от наличия в действиях работодателя вины, поскольку прекращение работы в таком случае не является простоем, а должно рассматриваться как нарушение работодателем права работника на оплачиваемый труд. Ответственность за такое нарушение установлена в ст. 234 ТК РФ в форме возмещения работнику не полученного им заработка.

К сожалению, законодатель, хотя и дополнил ст.142 ТК РФ ч. 4 и 5, в которых снял вопрос об обязанности работника присутствовать на рабочем месте во время приостановления работы, но никак не разрешил вопрос об оплате времени вынужденного прогула за это время.

Кроме того, в ч. 5 ст. 142 ТК РФ предусмотрено, что работник, отсутствовавший в свое рабочее время на рабочем месте в период приостановления работы, обязан выйти на работу не позднее следующего рабочего дня после получения письменного уведомления от работодателя о готовности произвести выплату задержанной заработной платы в день выхода работника на работу.

При этом нерешённым остался вопрос о том, входят ли в понятие "задержанной заработной платы" проценты за её задержку, предусмотренные ст. 236 ТК РФ? Правильной представляется правовая позиция, в соответствии с которой обязанности работника возобновить работу должна предшествовать обязанность работодателя полностью устранить нарушение прав работника, то есть выплатить работнику задержанную заработную плату, в состав которой входят, и оплата времени вынужденного прогула во время приостановления работы, и проценты, предусмотренные ст. 236 ТК РФ.

При рассмотрении трудовых споров, суды не должны допускать нарушений прав работников. К примеру, в тех случаях, когда в судах рассматриваются иски уволенных работников, в соответствии с п. 2 ст. 81 ТК РФ, судье следует убедиться в целесообразности и обоснованности тех мероприятий, в результате которых работник был уволен.

Следующей проблемой при разрешении трудовых споров является допущение ошибок судами при определении подсудности поступившего искового заявления о защите нарушенных трудовых прав. Так, согласно ст. 28 ГПК РФ, иск к организации предъявляется в судебный орган по месту нахождения организации. Для того, чтобы правильно определить место нахождения организации, следует руководствоваться Постановлением Пленума Верховного суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 01 июля 1996 года № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»⁴⁸.

В процессе исследования судебной практики по гражданским делам о защите нарушенных трудовых прав, выяснилось, что значительное количество нарушенных прав работников связано с невыплатой заработной платы. Нередко в дела указанной категории, для защиты нарушенных прав работников, выступают органы прокуратуры.

В тоже время, наиболее распространенными проблемами в области самозащиты работников трудовых прав, на которые следует обратить внимание, являются:

- низкая правовая осведомленность граждан;
- отсутствие опыта применения работниками самозащиты трудовых прав;
- отсутствие указаний на условия самозащиты трудовых прав.

В целях решения проблемы низкой правовой осведомленности граждан, в также проблемы отсутствия опыта применения работниками самозащиты следует реализовать положения, отраженные в Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства⁴⁹:

- тиражировать и распространять информацию о новых принципах обеспечения соблюдения трудового законодательства, памятки для работника по трудовым правам и обязанностям, а также информационный справочник «Библиотека трудовых ситуаций»;

- привлекать многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг к решению задач по информированию и консультированию работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, путем обеспечения в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг доступа к интернет-порталам;

- создать комплекс клиентоориентированных интерактивных онлайнсервисов для работников;
- создать базу знаний, обеспечивающую единообразное понимание требований трудового законодательства работодателями, работниками и государственными инспекторами труда.

⁴⁸ Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 6, Пленума ВАС РФ 8 от 01.07.1996 (ред. От 24.03.2016) «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»// Бюллетень Верховного Суда РФ. - №5. – 1997.

⁴⁹ Распоряжение Правительства РФ от 05.06.2015 № 1028-р < Об утверждении Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015-2020)> // Собрание законодательства РФ. -15.06.2015. - №24. – ст.3508.

В области проблемы отсутствия указаний на условия самозащиты прав можно предложить такое решение: в трудовом законодательстве определить и конкретизировать условия применения самозащиты, и в связи с этим, внести поправки в главу 59 ТК РФ о правомерности самозащиты работником трудовых прав.

Проведя аналогию с гражданским правом, в качестве условий правомерности, которые следует указать в главе 59 ТК РФ, можно назвать следующие:

- лицо, самостоятельно защищающее свое право, должно являться бесспорным его обладателем, то есть самозащита невозможна, если она будет осуществляться лицом, не являющимся обладателем нарушенного права;

- защите подлежит только принадлежащее субъективное право, то есть имеет место быть обстоятельство, что до возникновения права на самозащиту необходимо наличие правоотношения между работником и работодателем;

- защите может подлежать только нарушенное либо нарушаемое право, то есть самозащита не может иметь место, если право не нарушено или не нарушается.

Далее анализируя проблемы в области самозащиты работником трудовых прав, следует отметить, что имеет место проблема отсутствия механизма реализации права на самозащиту, и в связи с этим, целесообразно предложить внести изменения в ст. 379 ТК РФ, а именно, включить в рассматриваемую статью случай задержки выплаты работнику заработной платы, переформулировав данную статью следующим образом:

Самозащитой трудовых прав и законных интересов работников признается:

Приостановление работы или отказ от выполнения работником работы, непосредственно угрожающей жизни и здоровью, либо не предусмотренной трудовым договором, либо в случае задержки выплаты заработной платы, а также в иных случаях нарушения работодателем трудовых прав работника, предусмотренных трудовым законодательством, коллективным договором (соглашением), трудовым договором.

Стоит обратить внимание на противоречия в трудовом законодательстве и предложить в ч. 2 ст. 142 ТК РФ исключить слова «на срок более 15 дней», поскольку в действующей редакции ст. 142 ТК РФ противоречит ст. 4 ТК РФ, которая относит задержку выплаты заработной платы к принудительному труду.

Таким образом, резюмируем, что действующий ТК РФ не всегда прямо регулирует те или иные правоотношения. Наиболее оперативным механизмом для выявления пробелов в законодательстве, а также механизмом выработки методов заполнения выявленных пробелов является судебная практика.

В условиях современной экономики, когда работодатели всё чаще сокращают рабочие места, государство оказало поддержку работникам, чьи права были нарушены, и предоставило возможность обратиться в суд для защиты данных нарушенных прав и восстановлении на работе. Предоставление данного права, на обращения в суд с целью восстановления на работе, теоретики связывают с тем, что прекращение трудовых отношений с конкретным работником, напрямую затрагивает иные правоотношения, в первую очередь, связанные с финансированием компенсаций безработным.

По общему правилу, при прекращении трудовых правоотношений по инициативе работодателя, законодательством предусмотрен ряд гарантий и льгот для отдельных категорий граждан.

Так, запрещено расторжение трудового договора по п. 2 ст. 81 ТК РФ с одинокими матерями (если ребенку до 14 лет). Также следует указать и на то, что данная гарантия не носит абсолютный характер, так как расторжение трудового договора с одинокой матерью, воспитывающей ребенка в возрасте до

четырнадцать лет, по инициативе администрации возможно при совершении женщиной дисциплинарного проступка, который может служить основанием для увольнения по п.п. 1, 5-8, 10, 11 ст. 81 ТК РФ.

Характеристика трудовых пенсий

Пенсионный фонд Российской Федерации образован 22 декабря 1990 года Постановлением Верховного Совета РСФСР №442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФМР».

В сферу деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации входит:

-Установление и выплата пенсий;

Более 40 миллионов пенсионеров получают пенсии по линии Пенсионного фонда. При этом ПФР назначает и выплачивает пенсии как в рамках системы обязательного пенсионного страхования (трудовые пенсии по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца), так и государственного пенсионного обеспечения (социальные пенсии, пенсии участникам Великой Отечественной войны, «чернобыльцам», государственным служащим и др.). Из них 36,336 млн – получатели трудовой пенсии по старости, 2.107 млн – получатели трудовой пенсии по инвалидности, 1,408 млн чел – получатели трудовой пенсии по случаю потери кормильца, почти 3,156 млн – получатели пенсии по государственному пенсионному обеспечению. Средний размер трудовой пенсии по старости в 2018 году составил 13 323,1 рубль. Средний размер пенсионного обеспечения инвалидов вследствие военной травмы и участников Великой Отечественной войны – 24 280 рублей и 25 283 рубля соответственно. Средний размер социальной пенсии составил 8 806 рублей. Кроме того, ПФР осуществляет пенсионное обеспечение порядка 249 тысяч граждан, проживающих в 112 государствах.

-Назначение и реализация социальных выплат;

Более 18 миллионов россиян – ветеранов, инвалидов, Героев Советского Союза, Героев России и др. – получают ежемесячные денежные выплаты и дополнительное ежемесячное материальное обеспечение. Для учета прав граждан на получение ежемесячных денежных выплат, социальных услуг Пенсионный фонд Российской Федерации осуществляет ведение Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

Назначение и реализация федеральной социальной доплаты к пенсии до уровня прожиточного минимума пенсионера в регионе.

Почти 3 миллиона человек, проживающих в 17 субъектах Российской Федерации, получают по линии ПФР доплату к пенсии. Социальная доплата устанавливается всем неработающим пенсионерам, чей совокупный материальный доход ниже регионального прожиточного минимума пенсионера в регионе проживания. Федеральная доплата устанавливается ПФР, если пенсионер живет в регионе, где прожиточный минимум пенсионера ниже федерального прожиточного минимума.

-Персонифицированный учет пенсионных прав участников системы обязательного пенсионного страхования;

Более 100 миллионов граждан являются участниками системы обязательного пенсионного страхования. Пенсионный фонд Российской Федерации открывает каждому индивидуальный лицевой счет, на котором учитываются все сведения необходимые для установления пенсии, в первую очередь – о страховых взносах, поступивших в фонд будущей пенсии гражданина.

Индексация размера трудовых пенсий – увеличение размера трудовых пенсий на основании соответствующего постановления Правительства Российской Федерации в целях повышения уровня жизни пенсионеров. Индексация – увеличение размера страховой части трудовой пенсии по случаю потери

кормильца (включая фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца), накопительной части трудовой пенсии по старости, социальной пенсии, а также единовременной денежной выплаты.

Размер увеличения определяется Правительством РФ исходя из уровня роста цен на товары и услуги за соответствующий период. Социальные пенсии индексируются ежегодно с 1 апреля с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в РФ за прошедший год. Коэффициент индексации социальных пенсий определяется Правительством РФ.

Все виды пенсий, выплачиваемых ПФР, в том числе и трудовые, ежегодно индексируются по годам согласно законодательства в связи с ростом цен и среднемесячной заработной платы в РФ.

Законодательством Российской Федерации предусматривается индексация размера страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца (включая фиксированный базовый размер указанных пенсий) в связи с ростом цен и среднемесячной заработной платы в Российской Федерации.

Первая индексация страховых пенсий произошла 1 января 2019 года. Коэффициент индексации для всех один – 7,5 процентов. За счет этой индексации власти хотят добиться повышения пенсии на 1000 рублей в месяц.

Однако есть важный момент – январская индексация не коснулась работающих пенсионеров. Они продолжили получать пенсии в прежнем размере.

Традиционной индексации пенсии с 1 февраля 2019 года не было (поскольку индексация была раньше, с января)

Однако с 1 февраля 2019 года была запланирована индексация других социальных выплат ПФР (ежемесячная денежная выплата ЕДВ, набор социальных услуг НСУ, пособие по погребению и т.д.). Коэффициент индексации составила 3,1 процента.

Также с 1 января 2019 года проиндексировали государственные и социальные пенсии.

Таблица 1.1 – Даты и коэффициенты индексации пенсии

Что повышают	Дата индексации	Коэффициент
Страховые пенсии (стоимость 1 ИПК и фиксированной выплаты)	01.01.2019	7,05
Социальные выплаты ПФР (ЕДВ, НСУ, пособие на погребение)	01.02.2019	3,1
Государственные и социальные пенсии	01.04.2019	0,4

Понятие и виды пенсий

Пенсия - ежемесячная денежная выплата, предоставляемая нуждающемуся гражданину с целью его содержания по основаниям, на условиях, в размерах и порядке, предусмотренных законом. Трудовая пенсия – это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы (иного дохода), которую получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии либо утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованного лица в связи с его смертью.

Для обеспечения граждан в старости и на случай утраты трудоспособности (потери кормильца) государством предусматривается механизм (порядок) установления того или иного вида пенсионного обеспечения.

В соответствии с законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» №173-ФЗ лицам, имеющим право на трудовую пенсию, могут быть установлены следующие виды пенсий:

- по старости, в том числе и досрочное понижение пенсионного возраста;
- по инвалидности;
- по случаю потери кормильца.

Трудовая пенсия по старости и трудовая пенсия по инвалидности могут состоять из следующих частей:

1. базовой части;
2. страховой части;
3. накопительной части.

Трудовая пенсия по случаю потери кормильца состоит из следующих частей:

- 1) базовой части;
- 2) страховой части.

Гражданам, имеющим право на одновременное получение трудовых пенсий различных видов, устанавливается одна пенсия по выбору. Согласно действующему законодательству трудовая пенсия представляет собой ежемесячную денежную выплату, осуществляемую в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, который они получали перед установлением им трудовой пенсии либо который они утратили в связи со смертью трудоспособных членов семьи.

Гражданам, не имеющим по каким-либо причинам права на трудовую пенсию, устанавливается так называемая социальная пенсия размер которой не зависит от предшествующей трудовой деятельности гражданина. Величина социальной пенсии значительно ниже, чем величина трудовой. По общему правилу, граждане России, застрахованные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» № 27-ФЗ, имеют право на получение трудовой пенсии в порядке, установленном российским законодательством, при наличии определенных условий (стажа, инвалидности, степени утраты трудоспособности, смерти кормильца).

Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации, имеют право на трудовую пенсию наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

В России, постоянно проживающим на территории определенных государств-участников Содружества Независимых Государств (Казахстан, Армения, Украина, Белоруссия, Узбекистан, Киргизия, Молдавия, Таджикистан, Туркмения), установление пенсии осуществляется по законодательству государства проживания.

Рассмотрим подробнее трудовые пенсии:

Трудовая пенсия по старости.

Трудовая пенсия по старости, как вид социального обеспечения, имеет ряд отличительных признаков по сравнению с другими выплатами.

Во-первых, она назначается пожизненно.

Во-вторых, право на нее обуславливается трудовым стажем, который по мере реализации пенсионной реформы будет заменен страховым.

В-третьих, пенсий предоставляется только лицам, достигшим установленного в законе возраста.

С учетом названных признаков можно сформулировать понятие пенсии по старости.

Трудовая пенсия по старости – это пожизненная ежемесячная выплата, назначаемая за счет средств Пенсионного фонда РФ и служащая основным источником средств существования для лиц, достигших установленного законом возраста и имеющих необходимый трудовой стаж.

Разработчики Закона «О государственных пенсиях в Российской Федерации» исходили из концепции «заработанной пенсии», поэтому они закрепили правило, в соответствии с которым работающим пенсионерам пенсия выплачивается в полной сумме.

Закон РФ «О государственных пенсиях в РФ» предусматривает общие и льготные основания для получения пенсии по старости.

На общих основаниях трудовая пенсия назначается: мужчинам – по достижении 65 лет, при общем трудовом стаже не менее 25 лет; женщинам – по достижении 60 лет, при общем трудовом стаже не менее 20 лет.

Концепция пенсионной реформы прямо не предусматривает увеличения пенсионного возраста. В ней лишь подчеркнута объективная тенденция – старение населения.

Эта тенденция наблюдается во всех странах мира. В 90-х годах в ряде стран ЕЭС пенсионный возраст был повышен (например, в Германии для мужчин и женщин до 65 лет с 1992 года, в Италии с 1995 года с 55 лет до 57 лет для женщин, с 60 до 62 лет для мужчин и др.).

В Великобритании постепенное увеличение возраста ухода на пенсию для женщин с 60 до 65 лет запланировано с 2010 года до 2020 года; в Германии повышение для мужчин с 63 до 65 лет, для женщин с 60 до 65 лет осуществилось с 2001 до 2012 года.

Однако установление императивной нормы, увеличивающей пенсионный возраст, приведет к тому, что многие граждане России фактически не смогут реализовать свое право на пенсию в связи с сокращением средней продолжительности жизни в стране. В частности, уже сегодня средняя продолжительность жизни мужчин составляет только 57 лет.

В случае ведения накопительного механизма финансирования пенсий по старости величина пенсии будет определяться путем деления условного капитала, отраженного на условно накопительном счете в ПФР, на ожидаемую продолжительность жизни в месяцах после достижения пенсионного возраста.

Таким образом, женщины, достигшие 60 лет, будут получать значительно меньше, чем 65-летние мужчины, а следовательно, у них возникнут стимулы для отсрочки фактического ухода на пенсию. Таким образом, без изменения законодательной нормы на практике произойдет выравнивание пенсионного возраста мужчин и женщин.

Однако в таком подходе содержится элемент дискриминации по признаку пола. «Ожидаемая» продолжительность жизни является слишком неопределенным среднестатистическим показателем, тогда как речь идет о субъективном праве на пенсию конкретного лица. Женщины и мужчины одинакового возраста, имеющие одинаковую сумму пенсионных накоплений, должны получать одинаковую по размеру пенсию. Но на практике женщины вряд ли смогут приобрести одинаковый с мужчинами объем накоплений, так как средняя заработная плата у женщин ниже чем у мужчин. Продолжительность их страхового стажа также в большинстве случаев будет меньше чем у мужчин из-за перерыва в работе, связанных с уходом за детьми. Следовательно, размер пенсии женщин в средней будет ниже чем у мужчин и без учета «ожидаемой» продолжительности жизни.

Думается, что ставить точку в дискуссии о пенсионном возрасте преждевременно. Заслуживает внимания и детального изучения опыт стран, в которых действует гибкий пенсионный возраст. Он

позволяет уходить на пенсию в установленном временном промежутке, например, от 60 до 65 лет с сокращением размера пенсии пропорционально количеству недоработанных лет.

Вторым необходимым элементом сложного юридического состава, определяющего право на трудовую пенсию по старости, является общий трудовой стаж (ОТС). По замыслу авторов пенсионной реформы, трудовая пенсия должна быть освобождена от несвойственных ей функций. В ходе реформы планируется установить соответствие условий предоставления и размеров трудовых пенсий объему участия в социальном страховании каждого конкретного лица с учетом продолжительности уплаты и величины страховых взносов. Стажевые требования для трудовых пенсий будут связаны с периодом уплаты страховых взносов. А трудовая пенсия будет начисляться пропорционально страховому стажу.

Размеры трудовых пенсий по старости.

Размер страховой части трудовой пенсии по старости застрахованных лиц, являвшихся получателями страховой части трудовой пенсии по инвалидности в общей сложности не менее 10 лет, не может быть менее размера страховой части трудовой пенсии по инвалидности.

Занятость населения: понятие, виды и правовое регулирование

Данная тема изучается многими учеными, ведущими юристами России, социологами и даже политологами, так как раздел указанный в данном пособии и та информация, которая преподносится читателю, на сегодняшний день, имеет весомую роль как для молодых людей, которые только начинают свою трудовую деятельность во благо общества и государства, так и для уже проработавших определенное количество лет, но ищущих работу по уважительным обстоятельствам.

Актуальность данной тематики в научных трудах, а также в учебной литературе обуславливается определенным количеством факторов. К таким факторам относятся следующие обстоятельства:

- существование различных точек зрения относительно причин возникновения безработицы;
- возможность определения уровня безработицы в том или ином субъекте страны;
- вышеуказанный правовой институт, регулирующий сферу трудоустройства и занятости призван отразить особенности защиты интересов сторон трудовых правоотношений в условиях рыночной экономики;
- изменение направления государственной политики в области занятости, направленной на более полное вовлечение трудоспособного населения в сферу труда.

Подводя итог вышесказанному, целью данного раздела является комплексное теоретическое исследование проблемы правового регулирования сферы трудоустройства и занятости, а также пути их решения не только в Российской Федерации в целом, но и в, частности, в Севастополе.

В работе использована обширная нормативно-правовая база, комментарии к ней, а также учебная и монографическая литература, касающаяся вопросов правового регулирования сферы трудоустройства и занятости.

Население страны

Если же рассматривать вопрос о занятости населения, то следует отметить, что в указанном аспекте население страны делится на:

Трудоспособные граждане (занятые и безработные)



Согласно ст. 2 Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 11.12.2018) «О занятости населения в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) ***занятые граждане*** - работающие по трудовому договору, в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющие иную оплачиваемую работу (службу), включая сезонные, временные работы, за исключением общественных работ (кроме граждан, участвующих в общественных работах и

указанных в пункте 3 статьи 4 настоящего Закона) и осуществления полномочий членов избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего голоса не на постоянной (штатной) основе;

Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя.

Нетрудоспособные граждане

Согласно ст. 2 Федерального закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», **нетрудоспособные граждане** - инвалиды, в том числе инвалиды с детства, дети-инвалиды, дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери, дети, оба родителя которых неизвестны, граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), граждане, достигшие возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины) (с учетом положений, предусмотренных приложением 1 к настоящему Федеральному закону).

Таким образом, краткую характеристику категории занятости населения можно представить в следующей таблице:



Безработица в Российской Федерации и Севастополе

Согласно данным Росстата¹ в Севастополе насчитывается 218,7 тысячи трудоспособных граждан. Из них 210,2 тысячи имеют работу, 8,5 тысячи — безработные. Такой статус присваивается тому, кто соответствует критериям Международной организации труда (т.е. не имеет работы, ищет её и готов приступить к ней в течение недели).

Уровень безработицы (т.е. соотношение численности безработных и общего числа трудоспособных) в ноябре 2018 г. составил 3,9%.

По России в целом из 76,2 млн трудоспособных 72,6 млн человек классифицируются как занятые экономической деятельностью и 3,7 млн человек — как безработные. **Уровень безработицы** — 4,8%.

¹ Росстат: «Занятость и безработица в Российской Федерации в августе 2019 года» // [Электронный ресурс] – URL: <https://nangs.org/analytics/rosstat-zanyatost-i-bezrobotitsa-v-rossijskoj-federatsii>

Данные по федеральным округам существенно разнятся: наиболее высокий уровень безработицы (более 10%) отмечен в Северо-Кавказском федеральном округе, за ним с большим отрывом идёт Дальневосточный (6,4%). Наиболее благополучно выглядит Центральный ФО — 2,8%. В Южном ФО наиболее благоприятный климат в Севастополе, а труднее всего найти работу в Республике Адыгея (8,4%) и Республике Калмыкия (8,2%).

При этом Росстат констатирует: общая численность безработных, классифицируемых в соответствии с критериями МОТ, в 5,5 раза превысила численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения.

Не слишком оптимистично, если не сказать больше, выглядит и информация Севастопольской государственной службы занятости. Как сообщается на её официальном сайте, по состоянию на 1.12.2018 с предприятий города фактически уволено 1092 человека. Под угрозой высвобождения находятся ещё 220 работников на 32 предприятиях города.

На 4 предприятиях 82 работника были заняты в режиме неполного рабочего времени (неполный рабочий день/неделя).

В январе – ноябре 2018 года за содействием в поиске подходящей работы в службу занятости обратилось 4112 человек, что на 23,3% больше, чем за аналогичный период 2017 года. В их числе 2080 представительниц прекрасного пола, 1730 молодых людей в возрасте до 29 лет, 289 лиц предпенсионного возраста и 181 человек с ограниченными возможностями.

Попытаться найти вакансию на сайте службы занятости можно самостоятельно. Зайдя в раздел «Банк вакансий» <https://www.sevtrud.ru> и поинтересовавшись, куда может устроиться в Севастополе желающий работать продавцом непродовольственных товаров, мы узнали о существовании 13 вакансий. С товарами продовольственными ещё лучше: здесь могут трудоустроиться 29 человек. Инженеров ждут 94 вакантных места, учителей — 48, специалистов по кадрам — 4, рабочих-строителей — 2. Но ещё более востребованы врачи — в общей сложности Севастополю недостаёт 120 (!) докторов. А вот недостатка в инженерах-строителях и журналистах в Севастополе, похоже, нет. Вышеуказанная информация была исследована согласно данным Росстата и средствами массовой информации².

История развития медицины (1921-1925, ВОВ)

В период 1921-1922 гг. медицина в городе Севастополе финансировалась государством. Определенную помощь оказывали специальные организации, учреждения и иностранные миссии (Комитет помощи голодающим, Красный Крест, Американская администрация помощи, миссия Нансена и т.п.). Но основным источником снабжения оставались центральные и областные государственные бюджеты. Они не смогли обеспечить стабильный перевод средств из-за несогласованности в работе инстанций органов власти разного уровня. Поэтому суммы выделялись либо в меньшем размере, либо не доходили вообще. К примеру, в августе 1921 г. в Севастопольском финансовом отделе (финотделе) «исчезло» 25 миллионов рублей, выделенных Крымфинотделом для Севастопольского отдела здравоохранения.

Так, летом 1921 г. начались перебои в поставках топлива. Осенью служащие здравотдела стали нерегулярно получать пайки (всего 17 фунтов хлеба в месяц). В результате к концу 1921 г. большинство медицинских учреждений находилось на грани закрытия.

В связи с недостатком финансирования существовала проблема тяжелой эпидемиологической обстановки в городе. Война, голод, постоянные миграции, упадок городского хозяйства привели к падению

² ForPost - Севастопольский Новостной Портал // [Электронный ресурс] – URL: <https://sevastopol.su/news/rosstat-poschital-bezrabotnyh-v-sevastopole>

санитарной культуры населения города. Пик эпидемий пришелся на 1921-1923 годы. В Севастополе население страдало от малярии, холеры, сыпного и возвратного тифа, дизентерии и дифтерии. В 1924 г. их удалось локализовать (вспышки были зафиксированы в ночлежном доме и доме для беспризорных детей). Но распространение детских болезней (скарлатина, корь, стригущий лишай и др.) по-прежнему носило характер эпидемий. Маркером относительного благополучия стало периодическое закрытие с 1923 г. специального отделения для «эпидемических» больных в 1-й советской больнице по причине отсутствия пациентов. Этому способствовало преодоление голода, а также меры, предпринимаемые по инициативе здравоохранения в условиях дефицита средств.³

В годы Великой Отечественной войны особое внимание уделялось поддержанию санитарно-эпидемиологического благополучия среди населения и в войсках. В тяжелейших условиях более чем 250-дневной обороны г. Севастополя вспышки инфекционных заболеваний зафиксированы не были, что произошло только благодаря самоотверженной работе медработников, квалифицированному проведению комплекса санитарно-противоэпидемиологических мероприятий и тесному взаимодействию медицинских служб Советской армии, Черноморского флота и здравоохранения города. После освобождения от оккупации параллельно с возрождением города шло восстановление и развитие санэпидслужбы. Накануне Великой Отечественной войны сеть здравоохранения города Севастополя состояла из четырех больниц на 640 коек, шести поликлиник, 16-ти здравпунктов, станции скорой медицинской помощи, двух диспансеров, эпидстанции, пастеровского пункта, госсанинспекции, малярийной и дезинфекционной станции, Дома санитарного просвещения им. Л. Пастера, десяти аптек и нескольких молочных кухонь. Всего в городе работало около 300 врачей и более 450 средних медработников, без учета сотрудников Военно-морского госпиталя. В Советскую армию и Военно-морской флот было мобилизовано порядка 40 % медработников города. В Великую Отечественную войну Севастополь был практически весь разрушен, здравоохранение города лишилось 87 зданий. По состоянию на десятое мая 1944 г. в Севастополе было всего три амбулатории и одна больница, ютившиеся в полуразрушенных зданиях. Стационар Первой горбольницы размещался в сыром подвале хирургического корпуса, где без естественного освещения лечились 250 раненых и больных. В день освобождения города Севастополя было зарегистрировано всего 24 врача и 40 средних медработников. В основном это были работники военных госпиталей и медико-санитарных батальонов, попавших в плен во время обороны Севастополя и переживших гитлеровскую оккупацию. Никаких гражданских санитарно-противоэпидемиологических учреждений в этот период в городе не было. Санэпидслужбу предстояло восстанавливать с нуля. Санитарная лаборатория и пастеровский пункт начали работать с середины июля 1944 г. Первого августа 1944 г. для оказания помощи лаборатории прибыл 8-й маневренный отряд Черноморского флота, который за 1,5 месяца сделал 590 анализов, из них 100 реакций Видяля на брюшной тиф. Госсанинспекция в составе семи человек, включая двух врачей, работала во взаимодействии с райздравотделами и специалистами санитарного отдела Черноморского флота, которые осуществляли контроль за санитарным состоянием объектов Севастополя. Врачи работали с большой нагрузкой, не считаясь с личным временем. Ценой огромных усилий здравоохранение Севастополя все-таки сделало в 1944 г. первые и трудные шаги на пути своего возрождения. На первое января 1945 г. в городе работало 41 медучреждение: три больницы на 375 коек, четыре поликлиники, пять амбулаторий, два диспансера, 15 здравпунктов, эпидстанция, малярийная и дезинфекционная станции, госсанинспекция, трое детских яслей на 90 мест, молочная кухня, зубопротезная поликлиника и три аптеки. В течение 1944 г.

³ Юрченко Валерия Сергеевна «Система здравоохранения Севастополя в 1921-1925 годах».

медработники города проделали большую работу: было сделано 1 500 подворных выходов по выявлению различных заболеваний; проведено около 8 000 профилактических прививок; быстро ликвидировались вспышки дизентерии, брюшного и сыпного тифа.

Демографическая ситуация в городе Севастополе

Демографическую ситуацию в Севастополе, сложившуюся в последние годы, можно охарактеризовать как напряжённую. На протяжении последних лет показатель смертности превышает показатель рождаемости. Об этом говорится в принятой 20 марта правительством региона программе развития здравоохранения в Севастополе.

В 2013—2014 гг. количество умерших в Севастополе выросло с 13,9 до 14,3‰, в 2015 г. — до 14,9‰. В 2016 г. наблюдалось снижение до 14,1‰. В Севастополе наибольший прирост смертности также пришёлся на болезни органов пищеварения (115,1%) и дыхания (112,7%), тогда как число несчастных случаев, травм и отравлений уменьшилось. Обнаружился парадоксальный медико-демографический феномен: в 2015 г. женская смертность превысила мужскую. Если в 2014 г. в возрасте 35—59 лет было 1256 женщин на 1000 мужчин, то в 2015 г. их оказалось всего 982 на 1000 мужского населения.⁴

Согласно планам горздрава Севастополя ожидается, что к 2022 году смертность от всех причин с 133 человек (на 10.000 жителей, по состоянию на 2017 год) снизится до 128 человек. При этом с 2019-го до 2022 года федеральный бюджет запланировал финансирование здравоохранения города-героя на сумму около 13 млрд рублей. Особенностью демографического процесса развития в Севастополе является старение населения, вследствие чего сокращается удельный вес трудоспособного населения: с 1990 года он уменьшился на 10,3%. А количество населения пенсионного возраста увеличилось на 56%, говорится в документе госпрограммы. Такой возрастной состав объясняется тем, что жители северных регионов РФ после выхода на пенсию перебираются жить в Севастополь.

Коэффициент рождаемости в 2017 году составил 11,3 (в 2016-м — 13,0, в 2015-м — 13,7). Показатель рождаемости снижается на 5–8% в год.

Онкозаболевания в Севастополе

В Севастополе сохраняется высокая смертность от онкозаболеваний. Смертность от онкологических заболеваний по-прежнему выше среднероссийского уровня. Об этом на 1-й стратегическом медицинском консилиуме Севастополя заявил замдиректора департамента здравоохранения Антон Бахлыков. *«Традиционно в течение 10 лет наблюдений показатели смертности (от онкозаболеваний в Севастополе) выше среднероссийских».* По данным ОНФ, количество впервые выявленных онкозаболеваний увеличилось на 2,9% в целом по РФ, а в Севастополе – на 7,9%. Это увеличение может говорить о более тщательной диагностике и так называемой онконастороженности врачей. В частности, речь идет и о нехватке специалистов, недостатке лекарственных препаратов, в том числе и для химиотерапии, не всегда грамотном проведении курсов химиотерапии, невозможности оказания ряда видов высокотехнологичной медпомощи онкобольным в Севастополе, когда пациенты вынуждены стоять в многомесячных очередях для получения помощи в других регионах. Ситуацию улучшит многопрофильный лечебно-диагностический корпус онкологического диспансера в Севастополе, предназначенный для оказания высокотехнологичной амбулаторной и стационарной помощи онкологическим больным, рассчитан на 150 коек круглосуточного пребывания, 30 коек дневного стационара и 100 посещений в смену.

⁴ г. Севастополь в цифрах в 2014 году: Статистический сборник. Севастополь: Севастопольстат; 2015.

Глоссарий

Основные термины и понятия обязательного социального страхования

Отличие обязательного социального страхования от других существующих форм и видов страхования можно увидеть и в самом понятийном аппарате. Для целей обязательного социального страхования используются свои служебные термины и понятия. Многие из них не встречаются в других видах страхования. Рассмотрим их отдельно.

Актuarное оценивание системы социального страхования — это оценка обеспеченности текущих и долгосрочных финансовых обязательств социального внебюджетного фонда социального страхования. Оно включает в себя долгосрочный прогноз основных обязательств социального внебюджетного фонда, анализ финансовой сбалансированности обязательств социального внебюджетного фонда перед застрахованными лицами, рекомендации и предложения по обеспечению долгосрочной финансовой стабильности конкретной системы обязательного социального страхования. Результатом актуарного оценивания является заключение, которое содержит количественную характеристику принятых конкретным социальным внебюджетным фондом обязательств перед непременными участниками (страхователями, застрахованными) конкретного вида обязательного социального страхования, а также средств страховых резервов и средств накоплений. Коротко говоря – это определение достаточности размера страхового тарифа и объема накопленных резервов для обеспечения обязательств страховщика.

Аннуитет — вид страхования ренты (в том числе пенсий), означающий, что страхователь вносит страховщику (единовременно или в рассрочку) определенную сумму денег для обеспечения застрахованному в течение определенного периода времени регулярных выплат.

Аудит социального внебюджетного фонда — это проверка ведения бухгалтерского учета, счетов застрахованных лиц в конкретном социальном внебюджетном фонде, ведения бухгалтерской отчетности фондов, выплаты страхового обеспечения, выплат правопреемникам, ведения бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности управляющих компаний и специализированных депозитариев (в тех видах обязательного социального страхования, где они имеются) по формированию и размещению средств страховых резервов и формированию, передаче и инвестированию накоплений.

Альтруизм — самоотверженное, добровольное, бескорыстное служение людям, оказание им помощи в тяжелых жизненных ситуациях: при уходе за тяжелобольными, умирающими, при воспитании сирот и т.п.

Аттестация рабочих мест по условиям труда — система анализа и оценки рабочих мест для проведения оздоровительных мероприятий, ознакомления работающих с условиями труда, сертификации производственных объектов, а также для их оценки с позиции установления скидок и надбавок к страховым тарифам по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Базовая программа обязательного медицинского страхования (ОМС) — перечень видов амбулаторно-поликлинической и стационарной помощи, которую обязаны предоставлять учреждения здравоохранения независимо от их организационно-правовой формы всем застрахованным гражданам на территории России за счет средств обязательного медицинского страхования. На основе базовой программы органы исполнительной власти субъектов Федерации разрабатывают территориальные программы ОМС.

Бедные (малоимущие) — семьи или отдельные граждане, чей среднедушевой (индивидуальный) доход ниже прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Федерации.

Бюджет пенсионного фонда России (ПФР) - свод доходов и расходов, обеспечивающих финансирование пенсионной системы РФ. Бюджет ПФР является автономной финансовой системой от государственного бюджета на всех уровнях федеративного устройства РФ (федеральном, субъектов Федерации и местном).

Бюджетно-налоговая (фискальная) политика — предложенная Дж. Кейнсом политика преодоления (сокращения) безработицы путем увеличения бюджетных расходов или снижения налогов либо использования того или другого.

Воспроизводство населения — постоянное возобновление поколений людей в результате рождаемости и смертности, а также связанных с ними других демографических процессов (брачности, формирования и распада семей и пр.), протекающих в рамках исторически определенных общественных отношений.

Гарантия - право, обеспеченное механизмом реализации (нормативным, организационным и финансовым).

Государственные внебюджетные социальные фонды — государственные финансовые организации, обеспечивающие социальную защиту населения в рамках социального страхования: Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, фонды обязательного медицинского страхования.

Внебюджетные социальные фонды подотчетны Правительству России.

Государственная пенсионная система в России включает в себя: государственное пенсионное страхование, государственное пенсионное обеспечение и дополнительное пенсионное страхование.

Государственное пенсионное страхование обеспечивает выплату пенсий за счет средств, формируемых работодателями (во многих странах, работниками и государством).

Государственное пенсионное обеспечение предусматривается для отдельных категорий граждан - федеральных государственных служащих, военнослужащих, участников Великой Отечественной войны, граждан, пострадавших в результате радиационных и техногенных катастроф, нетрудоспособных граждан. Этим категориям за счет средств федерального бюджета выплачиваются пенсии за выслугу лет, по старости, инвалидности, а также социальные пенсии.

Государственное социальное обеспечение осуществляет за счет государственного бюджета социальную защиту определенных категорий населения от социальных рисков, не охваченных социальным страхованием.

Декларации МОТ — нормативные документы МОТ, определяющие важнейшие проблемы работы и задачи на долгие годы. Являются дополнениями к Уставу организации.

Демографические коэффициенты — отношение числа происшедших в населении событий к средней численности населения, продуцировавшего эти события в соответствующем периоде.

Демографический прогноз — научно обоснованное предвидение основных параметров движения населения и будущей демографической ситуации: численности, возраста, возрастно-половой и семейной структуры населения, рождаемости, смертности, миграции и качественных характеристик населения.

Демография - наука, изучающая численность, территориальное размещение и состав населения, их изменения, причины и следствия этих изменений, взаимосвязь социально-экономических факторов и изменений в населении.

Депозитарий — это юридическое лицо, являющееся профессиональным участником рынка ценных бумаг, которое осуществляет депозитарную деятельность.

Депозитарная деятельность — это оказание услуг по хранению сертификатов ценных бумаг и (или) учету и переходу прав на ценные бумаги.

Депонент — это лицо, пользующееся услугами депозитария по хранению ценных бумаг и (или) учету прав на ценные бумаги.

Децильный коэффициент дифференциации заработной платы (доходов) определяется как отношение уровня заработной платы (доходов), выше которого расположено 10% высокооплачиваемых работников (население с самыми высокими доходами), к уровню заработной платы (доходов), ниже которого расположено 10% низкооплачиваемых работников (население с самыми низкими доходами) в ранжированном ряду распределения заработной платы (доходов).

Дифференциация доходов населения — показатель степени имущественного неравенства. Основу дифференциации доходов подавляющего большинства населения составляют различия в оплате труда. В России для оценки дифференциации оплаты труда и доходов обычно используют децильный коэффициент дифференциации и коэффициент фондов.

Договор об обязательном социальном страховании — это соглашение между социальным внебюджетным фондом и застрахованным лицом в пользу застрахованного лица или его правопреемников (где это предусмотрено законом). По этому соглашению при наступлении определенного страхового случая (оснований страхового обеспечения) социальный внебюджетный фонд обязан застрахованному лицу (или его правопреемникам) назначить и производить соответствующие выплаты из средств соответствующего социального внебюджетного фонда.

Дополнительное пенсионное страхование осуществляется за счет добровольных взносов работодателей и работников по накопительным схемам; в некоторых установленных законом случаях — за счет обязательных взносов в профессиональное пенсионное страхование.

Доходы от размещения страховых резервов — это дивиденды и доходы (проценты) по ценным бумагам, по банковским депозитам, чистый финансовый результат от реализации активов и чистый финансовый результат, отражающий изменение рыночной стоимости страховых резервов при их переоценке на отчетную дату, и др.

Естественное движение населения — обобщенное название совокупности рождений и смертей, изменяющих численность населения так называемым естественным путем.

Естественный прирост населения - абсолютная величина разности между числом родившихся и умерших за определенный промежуток времени.

Забастовка — временный добровольный отказ работников от выполнения трудовых обязанностей (полностью или частично) в целях разрешения коллективного трудового спора.

Занятость — социально-экономическая категория, характеризующаяся участием экономически активного населения в общественном труде.

Заработная плата как цена рабочей силы — основная часть фонда жизненных средств работников, распределяемая между ними в соответствии с количеством и качеством затраченного труда и зависящая от конечных результатов работы предприятия (организации).

Застрахованное лицо в социальном внебюджетном фонде (по конкретному виду обязательного социального страхования) — это физическое лицо, на которое распространяется обязательное социальное страхование и за которое уплачиваются (уплачивались) страховые взносы (единый социальный налог). К застрахованным лицам относится, в том числе, и физическое лицо, которое самостоятельно уплачивает страховые взносы или за которое они вносились (где это предусмотрено законом).

Застрахованные лица — это граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам, лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой, или иные категории граждан, у которых отношения по обязательному социальному страхованию возникают в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования. Заявление застрахованного лица — это документ, на основании которого реализуется право на тот или иной вид страхового обеспечения.

Индексация — меры поддержания реального содержания доходов населения в условиях роста потребительских цен.

Индивидуальные предприниматели — это физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и выполняющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в том числе занимающиеся частной практикой нотариусы, частные детективы, а также главы и члены крестьянских (фермерских) хозяйств.

Индивидуальный лицевой счет застрахованного лица — это документ, хранящийся в форме записи на машинных носителях информации в органах социальных внебюджетных фондов (где это предусмотрено законом). В таких документах хранятся данные о застрахованных в фонде лицах (о страховых взносах, стаже, заработке и др.), необходимые для определения права на обеспечение в порядке обязательного социального страхования и осуществление страховых выплат (страхового обеспечения).

Индивидуальный {персонифицированный} учет — это организация и ведение учета сведений о каждом застрахованном лице для целей обязательного социального страхования (где это предусмотрено законом).

Инфляция — рост цен, обесценивающий национальную валюту, превышение объема выпущенных в обращение денег по сравнению с их товарным обеспечением.

Качество жизни — полнота удовлетворения всего комплекса потребностей людей. Включает оценку уровня жизни, а также качественную (не измеряемую) характеристику условий жизни: качественную сторону питания (вкусовые качества, соответствие индивидуальному здоровью и др.), жилища (удобства планировки и благоустройство населенных пунктов), культурного уровня населения (качество учебы, степень овладения научными знаниями, художественный и нравственный уровень средств культуры и др.), условий труда (соответствие его личным склонностям и индивидуальным способностям людей, творческий характер, моральное удовлетворение, трудовой микроклимат и др.), условий отдыха (их самочувствие в процессе отдыха и после него и др.), социально-бытовой обстановки (уверенность в завтрашнем дне, комплекс прав и свобод и др.). В сферу качества жизни включаются семейные, профессиональные и общественно-политические отношения, которые не рассматриваются при характеристике уровня жизни. Качество жизни включает также самооценку людьми условий их жизни, которая не всегда совпадает с измеряемыми показателями их уровня жизни.

Качество труда — сложность, условия и значимость труда для работников, работодателей и экономики в целом.

Квалификация — набор требуемых для выполнения работы навыков, знаний и опыта.

Компенсация - возмещение гражданам расходов, связанных с ростом цен на товары первой необходимости (компенсация пенсий в связи с инфляцией); размер компенсации устанавливается специальными нормативными актами.

Конвенции МОТ - международные трудовые нормы, разрабатываемые и принимаемые МОТ и подлежащие ратификации, после чего они становятся обязательными для исполнения.

Коэффициент брачности — отношение числа заключенных браков на определенной территории за некоторый период времени к средней численности населения этой территории.

Коэффициент естественного прироста населения — отношение естественного прироста населения к средней численности населения за определенный период времени или разность между коэффициентом рождаемости и коэффициентом смертности. Он может быть положительным, отрицательным или равным нулю. Обычно выражается в промилле.

Коэффициент пенсионной нагрузки - отношение численности пенсионеров к численности плательщиков страховых взносов.

Коэффициент рождаемости - отношение числа живорожденных детей к соответствующей численности населения. Классифицируется на общие, специальные (по полу) и частные (возрастные) коэффициенты.

Коэффициент смертности — отношение числа умерших к соответствующей средней численности населения.

Коэффициент фондов (средних децильных значений) определяется как соотношение средней заработной платы (доходов) 10% высокооплачиваемых работников (населения с самыми высокими доходами) и 10% низкооплачиваемых работников (населения с самыми низкими доходами).

Малообеспеченное население — в основе его определения лежит минимальный потребительский бюджет, показатель состава и структуры потребления материальных благ и услуг, обеспечивающий удовлетворение основных материальных и духовных потребностей людей. В отличие от прожиточного минимума включает в себя более широкий набор услуг, предусматривает меньшие сроки службы непродовольственных товаров, более высокий уровень доходов, организации быта и проведения досуга населения.

Население с денежными доходами ниже минимального потребительского бюджета, но выше прожиточного минимума следует считать малообеспеченным.

Маргинализация — вытеснение гражданина за пределы его общественной группы и потеря им социальных связей. В литературе этот термин иногда употребляется в значении социальной эксклюзии либо переходного (неустойчивого) социального положения.

Минимальная заработная плата - законодательно установленная минимальная социальная гарантия вознаграждения за труд наемного работника в единицу рабочего времени - час, неделю (40 часов), месяц (160 часов).

Минимальный потребительский бюджет (МПБ) - бюджет, обеспечивающий удовлетворение биологических и социальных потребностей человека на минимальном уровне, приемлемом для данного общества. Этот бюджет называют социальным минимальным бюджетом.

Международная конференция труда (МКТ) - высший орган МОТ, созываемый один раз в год. Ее делегатами от каждой страны-члена являются: два человека от правительства и по одному от представителей трудящихся и предпринимателей. Решает основные вопросы работы организации, утверждает программу работы и бюджет, один раз в три года избирает Административный совет.

Международная организация труда (МОТ) - специализированное агентство Организации Объединенных Наций, созданное в 1919 г. в соответствии с Версальским мирным договором в целях обеспечения прочного мира через социальную справедливость. МОТ разрабатывает международные стандарты труда, реализует программу оказания технической помощи развивающимся странам,

стремится снизить безработицу в рамках Всемирной программы занятости. Финансируется МОТ за счет взносов стран-членов. Штаб-квартира МОТ - Международное бюро труда, находится в Женеве.

Международное бюро труда (МБТ) - секретариат организации, ее штатный аппарат, который проводит в жизнь все решения МКТ и Административного совета. Комплектуется высококвалифицированными специалистами из многих стран, находится в Женеве.

Место жительства — это жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (специальный дом-интернат для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, дом ветеранов, детский дом, детский дом-интернат, дом маневренного фонда, общежитие, гостиница-приют), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством РФ.

Место пребывания — это гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристическая база, больница, другое аналогичное учреждение, а также иное жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, в котором он проживает временно.

Минимальные государственные социальные стандарты — предельные значения выплат, льгот и услуг населению, призванные обеспечивать жизнедеятельность населения и подлежащие поддержанию за счет государства.

Народонаселение — население, совокупность людей, проживающих одновременно на какой-либо территории.

Негосударственное (добровольное) пенсионное страхование, осуществляется негосударственными пенсионными фондами на основании договоров с их вкладчиками. В функции НПФ входит аккумулирование пенсионных взносов, размещение пенсионных резервов и выплата негосударственных пенсий участникам фонда.

Обеспеченное население — в основе его определения лежит бюджет высокого достатка, показатель состава и структуры потребления материальных благ и услуг, обеспечивающий полное удовлетворение обоснованных физиологических, духовных и социальных потребностей человека. В отличие от прожиточного минимума и минимального потребительского бюджета, сформирован по принципам рационального питания, обеспечения непродовольственными товарами и услугами и обеспечен соответствующими денежными доходами. Население с денежными доходами выше бюджета высокого достатка можно отнести к обеспеченному населению. Иногда к обеспеченным слоям относят все население с денежными доходами выше минимального потребительского бюджета.

Обеспечение по обязательному социальному страхованию (страховое обеспечение) — это исполнение страховщиком, а в отдельных случаях, установленных федеральными законами, также и страхователем, своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая посредством страховых выплат или иных видов обеспечения, установленных федеральными законами о конкретных видах данного страхования.

Общие коэффициенты движения населения (рождаемости, смертности, брачности, разводимости) — отношение соответствующего числа родившихся, умерших, зарегистрированных браков и разводов в течение календарного года к среднегодовой численности наличного населения. Используются для оценки текущих изменений в развитии населения в целом.

Негосударственное (добровольное) пенсионное страхование, осуществляется негосударственными пенсионными фондами на основании договоров с их вкладчиками. — один из базовых институтов

социальной защиты, построенный на принципах солидарной взаимопомощи и самоответственности трудозанятого населения и работодателей, имеющий целью компенсацию социальных рисков утраты заработков или значительных дополнительных расходов вследствие утраты места работы, болезни, несчастного случая, утраты трудоспособности, в связи со старостью, а также получение гражданами медицинской и реабилитационной помощи, санаторно-курортного лечения. Социальное страхование выполняет функцию воспроизводства рабочей силы в ситуациях наступления социальных рисков. Обязательное медицинское страхование (ОМС), предусматривает обеспечение всем гражданам Российской Федерации равных возможностей в получении медицинской и лекарственной помощи в объеме, определенном соответствующими программами ОМС.

Оплата труда — вознаграждение за труд наемного работника в денежной или натуральной форме.

Охрана труда — система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Патернализм — идеология, политика и практика благотворительности, «отцовской заботы», осуществляемая государством по отношению к своим гражданам; администрацией фирм, корпораций, учреждений к своим работникам и другим организациям; одной страной по отношению к другой и т.д. Объектами и субъектами П. могут быть и другие участники (регионы, органы местного самоуправления, международные объединения и союзы и т.п.).

Главной целью П. является достижение на микро- и макроуровне в обществе социального мира и стабильности с помощью таких социальных технологий, как социальное партнерство, социальный патронаж и др.

Пенсионный фонд — финансово-кредитное учреждение, деятельность которого обеспечивает ресурсное обеспечение пенсионной системы в соответствии с пенсионным законодательством РФ.

Пенсия — ежемесячные денежные выплаты, предназначенные для компенсации гражданам заработка (дохода), утраченного в связи с достижением установленного законом возраста, наступлением инвалидности, потерей кормильца, а также по другим основаниям, право на получение которой определяется по условиям и нормам, установленным законодательством Российской Федерации.

Потребительская корзина (ПК) — определяется Законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (1997) как «минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности». Размер ПК для основных социально-демографических групп устанавливается законом для Федерации в целом и для субъектов Федерации не реже одного раза в пять лет.

Прожиточный минимум (ПМ), определяется Законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (1997) как «стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы». ПМ ориентирован на обеспечение минимума средств для физического выживания человека, ее величина ПМ принята в качестве границы бедности. Она используется для оценки уровня жизни населения РФ и реализации социальной политики и социальных программ; служит основой для установления размера минимальной оплаты труда, социальных и страховых пенсий по старости, стипендий, пособий и других выплат.

Работодатели — это юридические лица, в том числе иностранные, и их обособленные подразделения, международные организации, осуществляющие свою деятельность на территории России; родовые семейные общины малочисленных народов Севера, занимающиеся традиционными отраслями

хозяйствования; крестьянские (фермерские) хозяйства; граждане, в том числе иностранные, лица без гражданства, проживающие в России, и индивидуальные предприниматели, принимающие на работу по трудовому договору, а также уплачивающие вознаграждение по договорам гражданско-правового характера, предметом которых являются выполнение работ и оказание услуг, в том числе по договорам, заключенным с индивидуальными предпринимателями, и по авторским договорам.

Рабочая сила - физические и духовные способности, которыми обладает человек и которые используются им в процессе труда при создании товаров или оказании услуг. Различают неквалифицированную и квалифицированную рабочую силу.

Расширенное воспроизводство населения — возобновление населения во все увеличивающихся масштабах.

Реальная заработная плата — номинальная заработная плата, скорректированная на индекс потребительских цен по отношению к базовому периоду.

Реальные денежные доходы населения (домохозяйств) — номинальные денежные доходы, скорректированные на индекс потребительских цен по отношению к базовому периоду.

Регистрация застрахованного лица — это открытие лицевого счета на застрахованное лицо и выдача ему страхового свидетельства обязательного социального страхования (где это предусмотрено законом).

Рекомендации МОТ — международные трудовые нормы, не подлежащие ратификации и ориентирующие страны на совершенствование законодательства в той или иной области. Обычно раскрывают проблему более подробно, чем конвенции.

Родственные профессии — профессии, характеризующая общностью знаний, умений, навыков и трудовых операций по видам выполняемых работ.

Рынок труда — динамическая система, в которой взаимодействуют субъекты собственности на средства производства и наемные работники, формируя объем, структуру и соотношения спроса и предложения на рабочую силу.

Совокупные доходы домохозяйства — показатель материальной обеспеченности домохозяйства. Помимо номинальных денежных доходов, как правило, включает натуральные поступления от предприятий, организаций и индивидуально-трудовой деятельности (в том числе от личного подсобного хозяйства); натуральные поступления оцениваются в рыночных ценах. Для более полной характеристики материального положения в состав этого показателя могут включаться льготы, дотации, субсидии, получаемые отдельным членом домохозяйства.

Социальный страховой риск — это предполагаемое событие, влекущее изменение материального и (или) социального положения работающих граждан и иных категорий граждан, в случае наступления которого осуществляется обязательное социальное страхование.

Среднемесячный заработок — это заработная плата, денежное содержание, денежное вознаграждение, денежное довольствие и другие доходы гражданина, которые учитываются для исчисления ему размера того или иного вида обеспечения в порядке обязательного социального страхования (страхового обеспечения), выраженные в денежных единицах РФ и приходившиеся на периоды работы, службы и иной деятельности, включенные в трудовой стаж или выслугу лет.

Средства обязательного социального страхования — это денежные средства и имущество, которые находятся в оперативном управлении страховщика конкретных видов обязательного социального страхования.

Страхователи — это организации любой организационно-правовой формы, а также граждане, обязанные в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования и законодательством РФ о налогах и сборах уплачивать страховые взносы и (или) налоги, а в отдельных случаях, установленных федеральными законами, отдельные виды страхового обеспечения. Страхователями являются также органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, обязанные в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования уплачивать страховые взносы. Страхователи определяются в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Страховой взнос — это обязательный платеж на обязательное социальное страхование.

Страховой случай — это событие, представляющее собой реализацию социального страхового риска, с наступлением которого возникает обязанность страховщика, а в отдельных случаях, установленных федеральными законами, также и страхователей, осуществлять обеспечение по обязательному социальному страхованию.

Страховой стаж — это суммарная продолжительность времени уплаты страховых взносов и (или) налогов.

Страховщики — это некоммерческие организации, создаваемые в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования для обеспечения прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию при наступлении страховых случаев.

Субъекты обязательного социального страхования — это участники отношений по обязательному социальному страхованию. Таковыми являются страхователи (работодатели), страховщики, застрахованные лица, а также иные органы, организации и граждане, определяемые в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Социальная доктрина — система официально принятых положений, устанавливающих основные принципы и приоритетные направления социальной политики государства.

Социальная защита — комплекс программ, осуществляемых с целью удовлетворения основных потребностей и реализации основных прав граждан, гарантированных Конституцией РФ: возможность получения средств к существованию, наличие работы, образование, жилье, медицинские услуги, т.е. обеспечение социально-приемлемого уровня жизни населения. В более узком значении этот термин часто употребляется как синоним социального обеспечения.

Социальная инфраструктура — сектор экономики, обеспечивающий деятельность социальной сферы и включающий следующие отрасли: здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство, социальное обслуживание.

Социальная помощь — предназначена бедным, малоимущим слоям населения и гражданам, попавшим в экстремальные условия. Она включает предоставление социальных пособий, субсидий, компенсаций и жизненно необходимых товаров и услуг (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медицинские услуги, проезд на транспорте и др.) за счет соответствующих бюджетов — федерального, субъектов Федерации, местных. Она носит временный характер и не предусматривает предварительной уплаты взносов. Кроме того, помощь может оказываться предприятиями, благотворительными организациями, отдельными лицами в виде денежных сумм (субсидий, пособий, компенсаций) и натуральных выдач (продукты питания, одежда, обувь), предоставления услуг.

Социальная эксклюзия — лишение гражданина возможности реализовать свои экономические и социальные права и активно участвовать в жизни общества, т. е. исключение из него.

Социальное обеспечение — включает в себя программы социального страхования, государственного социального обеспечения, социальной помощи.

Социальная пенсия — назначается гражданам, не имеющим права на трудовую пенсию (по старости) из-за отсутствия необходимого стажа работы или не достигшим пенсионного возраста.

Социальное страхование — система правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию в установленном законом размере последствий изменения материального и/или социального положения работающих граждан в связи со старостью, безработицей, постоянной или временной нетрудоспособностью, потерей кормильца и в иных случаях, предусмотренных законодательством. Право на получение страховых выплат (пенсий и пособий) обусловлено уплатой страховых взносов работников и работодателей в специальные страховые фонды.

Социальные выплаты — социальные трансферты населению в виде пенсий, пособий, стипендий и компенсаций.

Социальные гарантии минимальные (государственные минимальные социальные стандарты) — единые социальные нормативы, обеспечивающие удовлетворение жизненно важных потребностей человека на минимально допустимом уровне.

Страхование — особый вид экономической деятельности, связанный с перераспределением риска нанесения ущерба имущественным интересам среди участников страхования (страхователей) при различных неблагоприятных явлениях, а также направленный на оказание помощи гражданам и/или их семьям при наступлении определенных событий в их жизни (травмы, болезни, смертность, старость, инвалидность и т.д.). Страхование осуществляется специализированными организациями (страховщиками), обеспечивающими аккумуляцию страховых взносов, образование страховых резервов и осуществление страховых выплат при нанесении ущерба имущественным интересам застрахованным.

Страховой тариф (тариф страховых взносов в ПФР) — величина страхового взноса, выраженная в процентах по отношению к денежным выплатам, начисленным в пользу застрахованных лиц по всем основаниям, либо по отношению к чистым доходам физических лиц, занимающихся индивидуальной предпринимательской деятельностью. Рассчитывается исходя из потребности в средствах на выплату трудовых пенсий, включающих пенсии по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца и за выслугу лет.

Страховая медицинская организация — страховая компания, обладающая необходимым уставным капиталом и имеющая государственную лицензию на проведение ОМС и добровольного медицинского страхования.

Страховой полис обязательного медицинского страхования — документ, дающий застрахованным гражданам право на получение медицинской помощи по программам ОМС.

Суженное воспроизводство населения - возобновление населения во все уменьшающихся масштабах.

Суммарный коэффициент рождаемости — среднее число детей, которое рождает женщина на протяжении всей жизни.

Тариф страхового взноса — это ставка страхового взноса, установленная на конкретный вид обязательного социального страхования с начисленной оплаты труда по всем основаниям (доходам) застрахованных лиц.

Территориальные программы обязательного медицинского страхования — разрабатываются органами исполнительной власти субъектов Федерации на основе базовой программы ОМС. Объем

медицинской помощи в рамках этих программ не может быть меньше объема базовой программы, но может быть расширен за счет средств субъектов Федерации.

Трудовая пенсия (по старости) — назначается работникам по достижении определенного возраста и при наличии необходимого стажа работы.

Уровень жизни — уровень и степень удовлетворения основных потребностей населения (в питании, жилище, услугах, образовании, здравоохранении и т.д.). Характеризует потребление населения в сравнении с научно обоснованными нормами или достигнутым в определенный период времени или в какой-либо стране (регионе).

Условия труда — совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на здоровье и работоспособность человека в процессе труда.

Фонд оплаты труда — сумма средств, предназначенная для оплаты труда работников, включая налоги и обязательные платежи, выплачиваемые работником с заработка. Он не включает взносы работодателей в фонды социального страхования.

Экономически активное население — лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения (в России —15—72 года), которые в рассматриваемый период считаются занятыми или безработными, как зарегистрированными, так и незарегистрированными в органах службы занятости.

Вопросы к практическим занятиям

1. Понятие социального обеспечения и его функции.
2. Структура системы социального обеспечения Российской Федерации.
3. Проблемы развития законодательства о социальном обеспечении.
4. Федеральные, региональные и муниципальные программы в области социальной защиты населения и их ресурсное обеспечение.
5. Пособия по временной нетрудоспособности.
6. Социальное обслуживание граждан в Российской Федерации.
7. Государственные стандарты социального обслуживания.
8. Социальная поддержка.
9. Государственная социальная помощь.
10. Медицинская помощь.
11. Дополнительное социальное обеспечение (понятие и структура).
12. Дополнительное социальное обеспечение за счет средств федерального бюджета.
13. Дополнительное социальное обеспечение за счет средств бюджетов субъектов РФ.
14. Дополнительное социальное обеспечение за счет средств местных бюджетов.
15. Дополнительное социальное обеспечение за счет средств организаций.
16. Социальное обеспечение инвалидов Российской Федерации.
17. Социальное обеспечение лиц, пострадавших от радиационных воздействий.
18. Социальное обеспечение лиц, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.
19. Социальное обеспечение молодежи в Российской Федерации
20. Социальное обеспечение женщин в Российской Федерации
21. Правовой статус инвалидов в Российской Федерации.
22. Социальная защита военнослужащих.
23. Социальная защита сотрудников правоохранительных органов.
24. Международно-правовое регулирование социального обеспечения.
25. Социальное обеспечение в зарубежных странах.
26. Защита прав граждан в сфере социального обеспечения с помощью внесудебного порядка разрешения споров.
27. Защита прав граждан в сфере социального обеспечения в судах общей юрисдикции.
28. Роль Конституционного Суда РФ в защите прав граждан в области социального обеспечения.

29. Международная защита прав граждан в сфере социального обеспечения.
30. Понятие пенсионной системы, ее составные части.
31. Субъекты, объекты и содержание пенсионных правоотношений.
32. Основания возникновения, изменения и прекращения пенсионных правоотношений.
33. Общий трудовой стаж: понятие, его юридическое значение, исчисления.
34. Страховой стаж в пенсионном обеспечении.
35. Специальный страховой стаж в пенсионном обеспечении.
36. Специальный трудовой стаж (выслуга лет) в пенсионном обеспечении.
37. Расчетный пенсионный капитал: понятие, порядок формирования.
38. Страховая пенсия по старости на общих основаниях: условия назначения и размер.
39. Досрочное назначение страховой пенсии по старости по условиям труда.
40. Досрочное назначение страховой пенсии по старости отдельным категориям граждан.
41. Понятие инвалидности, ее причины.
42. Страховая пенсия по инвалидности.
43. Пенсия по инвалидности военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, иных государственных органах.
44. Пенсия по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семей космонавтов.
45. Пенсии по старости гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф.
46. Пенсия по инвалидности гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф. Круг лиц, имеющих право на пенсию. Условия ее назначения. Размер.
47. Пенсия по инвалидности участникам ВОВ.
48. Пенсия по инвалидности военнослужащим, проходившим военную службу по призыву.
49. Страховая пенсия по случаю потери кормильца.
50. Пенсия по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего, проходившего военную службу по призыву.
51. Пенсия по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семей лиц, проходивших военную службу по контракту службу в органах внутренних дел, учреждений и органах уголовно-исполнительной системы, иных государственных органах.
52. Пенсия за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим.
53. Пенсия за выслугу лет государственным гражданским служащим субъектов РФ.
54. Пенсия за выслугу лет космонавтам.
55. Пенсия за выслугу лет лицам, проходившим военную службу, службу в учреждениях и органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, иных государственных органах.
56. Социальные пенсии.
57. Порядок назначения и выплаты пенсий по федеральным законам "О страховых пенсиях" и "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
58. Порядок назначения и выплаты пенсий за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим.
59. Пенсионные накопления: понятие, порядок формирования, значение.
60. Правовое регулирование дополнительного пенсионного обеспечения.
61. Правовое регулирование негосударственного пенсионного обеспечения.
62. Пенсионное обеспечение в зарубежных странах.
63. Место правовых норм, регламентирующих медико-социальную экспертизу, в системе российского права.
64. Источники правового регулирования медико-социальной экспертизы.
65. Роль судебной практики в правовом регулировании медико-социальной экспертизы.
66. Правовое положение учреждений государственной службы медико-социальной экспертизы (задачи, функции, организация деятельности, права и обязанности).
67. Документационное оформление результатов медико-социальной экспертизы.
68. Правовое регулирование экспертизы временной нетрудоспособности.
69. Освидетельствование пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.
70. Правовое регулирование военно-врачебной экспертизы.
71. Независимая военно-врачебная экспертиза: правовые вопросы.
72. Социальное обеспечение семей с детьми в общей структуре системы социального обеспечения.
73. Международно-правовое регулирование социального обеспечения семей с детьми.
74. Общая характеристика источников права социального обеспечения, регулирующих вопросы социального обеспечения детей, их основные особенности и классификация.
75. Российское законодательство о гарантиях прав ребенка в Российской Федерации.

76. Общая характеристика социальных пособий в связи с материнством и детством.
77. Правовое регулирование ежемесячных пособий в связи с материнством и детством.
78. Правовое регулирование единовременных пособий в связи с материнством и детством.
79. Правовое регулирование компенсационных выплат семьям с детьми.
80. Правовое регулирование социального обеспечения детей, оставшихся без попечения родителей.
81. Социальное обеспечение детей-инвалидов.
82. Социальное обслуживание детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.
83. Меры социальной поддержки семей с детьми, их правовое регулирование.
84. Правовое регулирование предоставления дополнительных мер государственной поддержки семей с детьми (материнский(семейный) капитал).
85. Порядок направления средств материнского (семейного) капитала на реализацию дополнительных мер государственной поддержки семей с детьми.
86. Система государственных органов и учреждений социальной защиты населения в Российской Федерации.
87. Организация работы районных (городских) органов социальной защиты населения.
88. Организация работы отделений ПФ РФ субъектов РФ.
89. Организация работы городских (районных) управлений ПФ РФ.
90. Организация и ведение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц.
91. Основные задачи и функции ФСС РФ в сфере социальной защиты населения.
92. Организация работы государственных органов исполнительной власти в сфере социальной защиты населения субъектов РФ.
93. Организация работы по предоставлению гражданам государственной социальной помощи, по назначению и выплате пособий и компенсаций, предусмотренных действующим законодательством на территории субъекта РФ.
94. Организация работы по представлению гражданам социальной поддержки.
95. Порядок назначения и выплаты пособий на детей.
96. Рассмотрение писем и жалоб населения в органах социальной защиты населения.
97. Организация социального обслуживания населения на территории города (района).
98. Организация социального обслуживания на дому.
99. Организация полустационарного социального обслуживания.
100. Организация социального обслуживания в стационарных учреждениях социального обслуживания.
101. Порядок предоставления временного приюта.
102. Основные задачи и функции социальных приютов детей и подростков.
103. Организация работы негосударственных пенсионных фондов по дополнительному пенсионному обеспечению граждан.
104. Организация профессионального обучения и трудового устройства инвалидов.
105. Организация протезирования и обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации.

Заключение

Смысл защиты прав и свобод стороны трудового договора заключается в том, чтобы использование тех или иных способов защиты не ущемляло права другой стороны, интересы общества и государства. Последнее в свою очередь, устанавливает общеобязательные правила поведения, основная цель которых стабилизация общественных отношений.

Правовой основой защиты прав и свобод является ст. 2 Конституции РФ, в которой закреплено, что человек, его права и свободы является высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

В связи с тем, что защита прав является конституционной обязанностью государства, представляется целесообразным рассмотреть указанное понятие. Защита трудовых прав представляет собой процессуально-правовую категорию, охватывающую формы защиты. В литературе по трудовому праву защита права обычно определяется как устранение препятствий в осуществлении права, либо восстановление права и возмещение причиненного ущерба препятствующему нормальному осуществлению прав работника.

Конституция РФ в статьях 2 и 45 говорит о защите прав и свобод человека и гражданина, а в ст. 82 – об их охране.

Правовой основой защиты прав и интересов работников в сфере труда являются нормы, закрепленные в статьях 1, 21, 352, 381 ТК РФ.

Так в соответствии со ст. 21 ТК РФ, работник вправе защищать свои трудовые права, свободы и законные интересы всеми не запрещенными законом способами. В соответствии со ст. 352 ТК РФ, каждый работник имеет право защищать свои трудовые права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Конституция РФ закрепляет механизм защиты прав человека, что соответствует содержанию Всеобщей декларации прав человека 1948 г. и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Основная их суть сводится к следующему:

- каждому предоставлены возможности для правовой защиты своих прав;
- в РФ запрещено издание законов, ущемляющих права человека и гражданина;
- за каждым органом власти закреплены обязанности по обеспечению и защите права человека и гражданина;
- Президент РФ – гарант прав и свобод человека и гражданина;
- каждый может осуществлять защиту своих прав всеми способами, не запрещенными законом;
- каждому гарантировано право на государственную и судебную защиту, включая право судебного обжалования действий (бездействия) государственных органов и должностных лиц;
- признание юрисдикции межгосударственных органов по защите прав человека;

Работник может защищать свои трудовые права любыми не запрещенными законом способами. Способы защиты могут быть классифицированы по различным основаниям.

Так по субъекту защиты выделяют: самозащиту, судебную защиту, защиту через Государственную инспекцию труда, иные надзорные и контрольные органы, профсоюзную защиту.

В зависимости от обращения в государственные органы или без обращения выделяют: юрисдикционные и неюрисдикционные формы защиты.

Первая группа включает такие способы, как-то: судебная защита, обращение в ГИТ и иные контрольные и надзорные органы, обращение в КТС.

Ко второй группе можно отнести медиацию, самозащиту, защиту прав профессиональными союзами.

В тоже время, государственная защита прав и граждан не исключает возможности самостоятельной активной защиты гражданами своих прав и свобод, в том числе трудовых.

Человек имеет право защищать свои права всеми способами, не запрещенными законодательством РФ. Данный подход дает возможности на использование различных способов отстаивания своих трудовых прав работниками.

Список нормативно - правовых актов и специальной литературы

I. Нормативно - правовые акты:

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. - № 31. - 2014. – Ст. 4398.

II. Специальная литература:

2. Батычко В.Т. Теория государства и права в вопросах и ответах / В.Т. Батычко. - Т.: ТРТУ, 2014.

- 634 с.

3. Бевеидж У.Г. Полная занятость в свободном обществе: Отчет / У.Г. Бевеидж. - М.: Экономика, 1989. - 590 с.

4. Гончаров П.К. Социальное государство: сущность и принципы // Вестник Российского университета дружбы народов. - 2000. - № 2 - С. 46-59.

5. Ефимов О.Н. Социальное страхование в России. - Учебное пособие, Ефимов О.Н.— Саратов: Вузовское образование, 2014.— 165 с.

6. Исаев М.А. Механизм государственной власти в странах Скандинавии / М.А. Исаев. — М.: Городец, 2014. — 547 с.

7. Колотов А.Ф. Теория государства и права / А.Ф. Колотов. - М.: Юрист, 2010.-589 с.

6. Лоренцо фон Штайн. Теория социального государства // Философия и общество. - 2008. - № 3 (51). - С. 4-9.

7. Меллер А. Шведская система социального обеспечения / А. Меллер, А. Я. Некрасов. — М.: Социальная защита, 2009. — 545 с.

8. Мельников А.И. Социальная политика современной Японии // ГБОУ ВПО УГМУ. - № 3. - С. 24-30.

9. Плевако Н.С. О шведском «государстве благосостояния». Социальное государство: концепция и сущность / Н.С. Плевако.— М.: ОГНИ, 2014. —695 с.

10. Руссо Ж.Ж. Теория народного суверенитета / Ж.Ж. Руссо. - М.: Норма, 1983. - 856 с.

11. Тургаев А.С. Политология в схемах и комментариях / А.С. Тургаев. -М.: Проспект, 2013. -912 с.

12. Фридрих фон Хайек. Дорога к рабству. Монография / Фридрих фон Хайек. - М.: Экономика, 1992. - 202 с.

13. Храмцов А.Ф. Социальное государство. Практики формирования и функционирования в Европе и России / Социологические исследования. 2007-№2. -С.21-32.

14. Кулапов В.Л, Малько А.В. - Москва, Норма./ Теория государства и права: учебник, 2008. - 384 с.