

Рижская

Образовательное учреждение профсоюзов
высшего образования
«Академия труда и социальных отношений»

РЕШЕНИЕ УЧЕНОГО СОВЕТА
от 23 декабря 2015 года (протокол № 15)

**«О развитии научной школы Академии
по проблемам социального государства»**

Заслушав и обсудив доклад президента Академии Н.Н. Гриценко «О развитии научной школы Академии по проблемам социального государства»,

УЧЕНЫЙ СОВЕТ РЕШИЛ:

1. Принять к сведению доклад президента Академии Н.Н. Гриценко «О развитии научной школы Академии по проблемам социального государства» (прилагается).
2. Структурным подразделениям Академии, Научному Совету – всем участникам научной школы Академии по проблемам социального государства сосредоточить усилия на дальнейшем обеспечении научного, учебно-методического, экспертно-консультативного содействия Федерации Независимых Профсоюзов России и ее членским организациям в осуществлении программных целей, поставленных IX Съездом ФНПР.
3. Планы НИР Академии формировать с учетом задач развития научной школы по проблемам социального государства, предусмотрев конкретные научные и проектные разработки по исследованию проблем социального государства.

Ответственный – проректор по науке Шарков Ф.И.

Сроки - постоянно

Председатель Ученого совета

Н.Н. Кузьмина

**Ученый секретарь
Ученого совета**

И.В. Шандра



Н.Н. Гриценко

Доклад
Ученому совету Академии труда и социальных отношений

«О развитии научной школы Академии
по проблемам социального государства»

23 декабря 2015 г.

1. О начале функционирования научной школы Академии по проблемам социального государства

Началом функционирования научной школы является период начала работы в 1993 году Конституционного совещания по разработке проекта Конституции Российской Федерации. Перед разработчиками проекта Конституции стоял вопрос: какой путь государственного устройства предложить для России. Консультировались об этом и с нами. Тогда, в начале мая 1993 года, Академией с участием многих ученых и специалистов был созван ежегодный форум по социальной политике и после всестороннего обсуждения было предложено рекомендовать Конституционному совещанию внести в проект Конституции России статью о социальном государстве. Обосновывалось это предыдущим многолетним опытом социализации жизни, менталитетом граждан, практикой многих европейских стран, идущих по этому пути, в том числе Германии, Франции, Италии, Испании, Швеции.

21 мая 1993 года VI Пленум Совета ФНПР с учетом рекомендаций Академии принял постановление «О конституционной реформе в России», в котором записал: «В интересах всех россиян должно быть закреплено федеративное устройство социального государства», а в июне каждому участнику Конституционного совещания был направлен Меморандум, подписанный ФНПР, Московской федерацией профсоюзов и другими 22 профобъединениями, в котором было подчеркнуто, что «государство должно быть признано не только демократическим, правовым и светским, но и социальным». Тогда в числе членов Конституционного собрания была представительная делегация ФНПР, в состав которой входил и первый проректор Академии профессор М.В. Баглай, который был позже избран Председателем Конституционного суда России.

После больших дискуссий и благодаря активной позиции ФНПР Конституционное совещание внесло это положение в ст. 7 проекта Конституции России, которая была принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. Естественно, что научная и профсоюзная общественность, выступив с таким предложением, посчитала своим долгом осуществление и научного, и общественного сопровождения ст. 7 Конституции, которая гласит: «1. Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. 2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты».

В нашей Академии была продолжена научная работа по осмыслению сути социального государства и его отличия от социалистического государства, по наполнению российской модели конкретным смысловым содержанием и ее организационно-правовому обеспечению.

ФНПР и Академией с участием Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, ряда министерств и научных организаций в 1996 году был проведен первый круглый стол по социальному государству, где были изложены основные принципы его функционирования и сформулированы требования, которым оно должно отвечать. Там же было поддержано предложение о создании научной Концепции социального государства и принято обращение, в котором участники заседания подчеркнули, что «выполненные научные разработки, предложения и рекомендации по этой проблеме имеются, однако они остаются невостребованными. Поэтому мы считаем весьма актуальным проведение в текущем году специальной всероссийской конференции, посвященной обсуждению Концепции социального государства».

Вскоре Председатель Правительства РФ того периода В.В. Путин пригласил группу ученых, в том числе и нас, на презентацию Центра стратегических разработок. Открывая заседание, он сказал, что Правительство работает само по себе, а наука — сама по себе и надо ликвидировать этот разрыв, в том числе и с помощью работы данного Центра. Тогда мы предложили В.В. Путину в рамках программы Центра разработать Концепцию социального

государства для помощи Правительству в осуществлении эффективной социальной политики. В.В. Путин поддержал это предложение, и Академия труда и социальных отношений по согласованию с руководством Государственной Думы, социальных комитетов Федерального собрания, Конституционного суда, Минтруда, ФНПР, РАН и при согласии самих ученых и специалистов сформировала Межведомственный творческий коллектив (МТК), возглавляемый Ректором Академии, который и разработал в 2002 году проект Концепции социального государства РФ.

Проект Концепции был направлен Правительству РФ, и по его поручению рассмотрен в 12 министерствах и ведомствах, доработан с учетом поступивших от них замечаний и предложений и обсужден на двух заседаниях круглых столов, проходивших в Академии и в Думе. О ходе этой работы в декабре 2003 года нами было доложено В.В. Путину – тогда уже Президенту РФ во время приема в Кремле по случаю 10-летия Конституции России и сообщено, что окончательное обсуждение Концепции состоится в январе 2004 года. Президент предложил после завершения обсуждения направить Концепцию в Госсовет.

20 января 2004 года Концепция была обсуждена на научно-практической конференции и одобрена ею и по поручению конференции соучредителями творческого коллектива была направлена в Госсовет РФ для рассмотрения.

Следует сказать, что перед этим Академия вынуждена была в 2000 году провести ряд заседаний Научного Совета, связанных с противодействием попытке некоторых авторов разработки правительственного проекта программы развития страны перейти от социального к субсидиарному государству. Благодаря активной научной позиции Академии, протестным действиям ФНПР удалось тогда отстоять всем вместе незыблемость конституционного курса на строительство в России социального государства.

Позже по просьбе Госсовета творческим коллективом были разработаны и представлены Предложения по реализации Концепции на период 2006 – 2008 годов.

С учетом Концепции социального государства Российской Федерации ЕврАзЭС утвердил в 2007 году Концепцию согласованной социальной политик, записав в ней, что конечной целью реализации Концепции должно стать формирование сообщества социальных государств путем ускоренного социально-экономического развития и интеграции государств ЕврАзЭС на базе правового обеспечения в соответствии с Конституциями Сторон.

2. О востребованности идей социального государства и возможности их воплощения на практике

Объективный анализ ситуации, проведенный в тот период нами дал однозначный ответ, что идеи социального государства востребованы в обществе, и есть предпосылки и условия, в том числе экономические, для их воплощения на практике в определенные сроки, что должно быть заложено в Программу социально-экономического развития России.

Практически все ведущие политические партии и объединения включили в свои программные документы целевые установки на строительство социального государства с социальной рыночной экономикой.

В Манифесте партии «Единая Россия», одобренным ее II съездом в марте 2003 года, в разделе «Стратегия экономического прорыва» выделено, что «преобразования в экономике должны служить качественному увеличению достатка, быстрому росту реальных доходов, обеспечению наивысших социальных стандартов в жизни наших сограждан. Преобразования в экономике – это инструмент построения в России подлинного социального государства».

Другие партии, представленные в Государственной Думе, - «Справедливая Россия», КПРФ, ЛДПР – также взяли на себя большие социальные обязательства перед своими избирателями в контексте социального государства.

В Программном документе Федерации Независимых Профсоюзов России, принятом на Съезде ФНПР, было определено, что для профсоюзов, всех трудящихся по-прежнему остается задача – добиваться совершенствования государственной политики по созданию эффективной, многоукладной и социально ориентированной экономики, независимого социального государства, способного защитить интересы и права всех своих граждан. В программном документе VI съезда ФНПР «За достойный труд», принятом 16 ноября 2006 года было подчеркнuto, что профсоюзы обязаны адекватно ответить на позицию предпринимателей в отношении социальной ответственности бизнеса, на позицию социальных партнеров (власти и работодателей).

Российский союз промышленников и предпринимателей принял тогда Социальную хартию.

Президент Торгово-промышленной палаты того периода Е.М. Примаков заявил, что пришло время российскому бизнесу сделать крен в сторону социальных факторов, и назвал семь направлений, в том числе: справедливость в размерах оплаты труда топ-менеджеров, президентов фирм и рядовых сотрудников компаний; защиту трудовых прав работников; борьбу с бедностью и адресную поддержку нуждающихся.

Координационный совет по социальной стратегии при Председателе Совета Федерации РФ подготовил рабочий вариант проекта социальной доктрины РФ, в котором соединены разработки, сделанные различными творческими коллективами, в том числе и нашей Академией.

Освященный архиерейский собор Русской православной церкви 13-16 августа 2000 года принял социальную Концепцию, в которой призвал общество «к справедливому распределению продуктов труда, при котором богатый поддерживает бедного, здоровый – больного, трудоспособный – престарелого».

Все названное выше говорит об общественном осознании необходимости осуществления комплексной государственной программы мер по практическому претворению в жизнь конституционных положений о строительстве России, как правового социального государства.

В научных кругах все настойчивее ставится вопрос о необходимости наряду с понятием «социальное государство» вводить понятия «социальная экономика», «социальный регион», «социальный город», «социальное предприятие» с выработкой критериев оценки их социальнойности, проведения рейтинговой оценки и итогов работы по повышению уровня жизни людей.

3. Концепция социального государства Российской Федерации

Разработанная учеными научной школы Академии в составе Межведомственного творческого коллектива Концепция социального государства Российской Федерации и Предложения по ее реализации впитали в себя многое из отечественного, а также из лучшего зарубежного опыта. И сам факт, что в ее создании вместе с учеными Академии приняли также заинтересованное участие ученые, специалисты, ответственные работники Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ,

Конституционного суда РФ, ФНПР, РАН, Минтруда, Минэкономразвития, Минфина, МИД и других министерств, социальных фондов, правительства Москвы, ученые МГУ им. М.В. Ломоносова, РАГС, МГИМО и других ведущих научных и учебных учреждений, общественных организаций, говорит о том, что период поиска путей осуществления конституционных целей закончился и начался этап консолидации сил науки и практики для научного обоснования и практических действий по строительству правового социального государства в России.

В Концепции изложены основные положения, принципы, механизмы реализации социального государства и ее экономической основы - социально-ориентированного рыночного хозяйства.

Социальное государство - это правовое демократическое государство, которое провозглашает высшей ценностью человека и создает условия для обеспечения достойной жизни, свободного развития и самореализации творческого (трудового) потенциала личности. Под достойной жизнью человека понимается его материальная обеспеченность на уровне стандартов современного развитого общества, стандартов достойного труда, стандартов в области оплаты труда, доступ к качественному образованию, к ценностям культуры, гарантированность прав личной безопасности, а под свободным развитием человека - его физическое, умственное и нравственное совершенствование.

Социальное государство в его сформировавшемся виде - наиболее целесообразный способ соединения начал свободы и власти в целях обеспечения благополучия личности и благоденствия общества, обеспечения социальной справедливости и солидарности в создании и распределении продуктов труда. Социальная справедливость и социальная солидарность предусматривают реализацию на практике таких положений, как: солидарная ответственность поколений и сословий - богатые платят за бедных; здоровые платят за больных; трудоспособные платят за еще или уже нетрудоспособных; обеспечение равных прав и равных возможностей мужчин и женщин.

Опыт социальных государств, являющихся по Конституции социальными, показывает, что они строят свою социально-экономическую политику, опираясь на такие **важнейшие принципы**, как:

- экономическая свобода человека, его право на свободный выбор любого вида деятельности в сфере наемного труда и предпринимательства, не противоречащего законодательству;

- доверие к регулирующей роли рынка и, при необходимости, его регулирование с использованием правовых и экономических механизмов, форм и методов;
- развитие и экономическая эффективность социально-ориентированного рыночного хозяйства;
- социальная справедливость и социальная солидарность общества, которые обеспечиваются на основе развития акционерной собственности работников, а также путем налогового перераспределения доходов от богатых к бедным и большей загрузки наиболее трудоспособных членов общества для того, чтобы помочь менее трудоспособным;
- гендерное равенство мужчин и женщин;
- участие граждан в управлении государственными и общественными делами, участие работников в управлении организацией и производством, развитие системы социального партнерства.

Критериями оценки степени социальности социального, правового, демократического государства также являются:

- соблюдение прав и свобод человека;
- проведение активной и сильной социальной политики;
- обеспечение стандартов достойной жизни, достойного труда, достойной оплаты труда, государственных пенсий и пособий и иных гарантий социальной защиты человека;
- адресная государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов, сокращение и ликвидация бедности;
- гарантии создания благоприятных условий для реального участия граждан в выработке и социальной экспертизе решений на всех уровнях власти и управления;
- соблюдение прав и гарантий, признающих и развивающих систему социального партнерства в качестве основного механизма достижения общественного согласия и баланса интересов работника и работодателя при регулирующей роли государства;
- гарантии, при которых любой хозяйствующий субъект, любой собственник должен нести конкретную социальную ответственность;
- права и гарантии, ориентированные на укрепление семьи, духовное, культурное, нравственное развитие граждан и, прежде всего, молодежи; на

бережное отношение к наследию предков и преемственность поколений, сохранение самобытности национальных и исторических традиций.

На этапе становления и развития социального государства в Российской Федерации важными направлениями социально-экономической политики остаются:

В сфере демографического развития: разработка и реализация государственной демографической политики, направленной на ликвидацию тенденций депопуляции (сокращения) населения страны, снижения смертности (особенно детской и в трудоспособном возрасте) и увеличения продолжительности жизни населения.

В сфере обеспечения достойного уровня жизни: создание социально-справедливой и эффективной системы распределения вновь созданной стоимости между государством, трудом и капиталом; обеспечение роста реальной заработной платы и доходов населения и на их основе - рост качества и уровня жизни; установление государственных гарантий в сфере оплаты труда, обеспечивающих в полной мере воспроизводство рабочей силы. Обеспечить решение этих задач призваны трудовое законодательство, а также тарифная автономия, которые должны создавать работникам и их профсоюзам на основе социального партнерства возможность добиваться справедливого решения вопросов оплаты труда.

В сфере систем жизнеобеспечения населения: сохранение и приумножение жилого фонда, повышение его комфортабельности; развитие коммунального хозяйства, транспорта и связи за счет бюджетного финансирования и средств населения по мере роста доходов; создание нормальных условий жизни в населенных пунктах.

В сфере социальной защиты населения: разработка и осуществление государственной программы преодоления бедности; создание эффективной системы защиты населения от социальных рисков; совершенствование системы социального страхования (пенсионного, социального и медицинского), социального обеспечения, социального вспомоществования и благотворительности; осуществление социальной защиты малообеспеченных семей, а также инвалидов, пожилых и других слабо защищенных категорий граждан.

В сфере занятости: обеспечение гражданам возможности трудиться в безопасных условиях и на условиях свободно избранной, полной и продуктивной занятости; законодательная защита трудовых прав и интересов работников через систему социального партнерства.

В сфере охраны окружающей среды: обеспечение достойного качества жизни и здоровья населения при условии сохранения природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, обеспечение экологической безопасности страны.

В сфере формирования социокультурной среды: повышение роли и качества общего и профессионального образования; государственная поддержка системы образования и учреждений культуры; сохранение национальной самобытности языка и культуры народов, населяющих Российскую Федерацию.

Разработка и реализация стратегии управления наукой, направленной на ее развитие, создание новых технологий и их модернизацию на основе прогнозов глобального и национального развития.

Проведение эффективной региональной социально-экономической политики и интегральной оценки ее эффективности, которые должны осуществляться на основе единства федеральной, региональной и местной социально-экономической политики при условии упорядочения в разграничении их полномочий. При этом должно обеспечиваться комплексное социально-экономическое развитие всех территорий, входящих в Федерацию.

Важное значение для социального государства имеет **развитие комплекса отраслей социального обслуживания и обеспечения населения товарами, продуктами питания, медикаментами** (в т.ч. здравоохранения, медицинской, легкой и пищевой промышленности, агропромышленного комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, общественного питания, бытового обслуживания) за счет расширения и модернизации сети этих организаций - учреждений и предприятий, обеспечения высокого качества их работы, продукции и услуг по доступной цене, охвата соответствующими услугами всех категорий населения, в том числе лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Неотъемлемой функцией социального государства является **проведение в жизнь эффективной молодежной политики,** направленной на создание стартовых условий для учебы, получения работы и жилья, предоставление государством гарантий по обеспечению занятости молодых граждан, воспитание молодежи в лучших традициях российского общества и на основе общечеловеческих ценностей, приобщение молодежи к подлинной культуре, развитие их гражданской и трудовой активности, создание условий для широкого вовлечения молодежи в занятия физической культурой, спортом и туризмом. Государственная молодежная политика должна быть направлена на

социализацию молодежи, ее социальное становление посредством включения в процесс реализации социально-экономической политики. Необходимо также обеспечить участие молодежи в государственном и хозяйственном управлении.

Важнейшим инструментарием при согласовании противоречивых интересов труда и капитала является **социальное партнерство**, которое как социальный институт и социальный процесс объективно присуще социальному государству. Участие органов власти и местного самоуправления в регулировании трудовых и связанных с ними социально-трудовых и экономических отношений на равноправной и равноответственной основе с другими субъектами этих отношений - работниками в лице их профсоюзов и работодателями, ведет к ограничению стихии рынка и одновременно не позволяет развиваться административно-командным методам управления.

Социальное государство предполагает **сбалансированность централизации, децентрализации и самостоятельности (самоуправления) территорий и поселений российского общества.**

Необходимым условием эффективного функционирования социального государства является **реализация социальной ответственности органов всех уровней власти и управления, общества, каждого гражданина.**

Социальная ответственность органов власти должна выражаться в том, что государственные органы (федеральные и региональные), а также органы местного самоуправления:

- несут ответственность за реализацию разрабатываемых ими социально-экономических программ;
- обеспечивают эффективное функционирование отраслей социальной инфраструктуры (образование, наука, здравоохранение, культура и др.), а также формирование и развитие социально-ориентированного рыночного хозяйства;
- разрабатывают и контролируют соблюдение государственных социальных стандартов, расходование бюджетных средств, предназначенных на социальные нужды;
- выполняют другие функции социального характера, предусмотренные законодательством, соглашениями и договорами социальных партнеров.

Распределение социальной ответственности между различными уровнями государственной власти и местного самоуправления должно осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Не менее важной является **социальная ответственность государства при ратификации международных правовых норм и соглашений в социальной сфере**, которые касаются, прежде всего, системы международных правовых норм, которые признала или должна признать Российская Федерация. Это:

- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года;
- Европейская социальная хартия 1961 года (в ред. 1996 г.);
- Хартия Европейского сообщества об основных социальных правах трудящихся 1989 года;
- Кодекс социального обеспечения 1990 года;
- Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств 1994 года;
- Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, принятая МОТ в 1977 году;
- Конвенции и рекомендации МОТ.

Социальное государство должно ответственно подходить к выполнению всех ратифицированных Россией конвенций ООН, затрагивающих социальные права граждан, и принятых на себя обязательств в социальной и экономической сферах в рамках международных соглашений со странами СНГ, Евразийского экономического Союза, Союзного государства и др.

В деятельности российского государства должны также учитываться рекомендации итоговых документов ряда глобальных международных форумов.

Распределение социальной ответственности между различными уровнями государственной власти и местного самоуправления должно осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В социальном государстве **социальная ответственность крупного, среднего и малого бизнеса**, по нашему мнению, заключается в том, чтобы:

- обеспечивать производство качественной продукции и не допускать выпуск контрафактной, фальсифицированной продукции, поддельных продовольственных продуктов питания и лекарственных препаратов, наносящих ущерб здоровью граждан;
- своевременно выплачивать достойную заработную плату труда и создавать условия для воспроизводства рабочей силы;
- гарантировать охрану и безопасные условия труда работников;

- поддерживать уровень занятости, осуществлять программы переквалификации кадров при ликвидации прежних рабочих мест и трудоустройства на новые рабочие места;
- участвовать в финансировании систем профессиональной подготовки кадров и повышения их квалификации;
- своевременно и в полном объеме отчислять страховые платежи по программам пенсионного, медицинского и социального страхования;
- оказывать адресную поддержку беднейшим слоям населения;
- развивать и финансировать объекты социальной сферы;
- развивать корпоративное профессиональное пенсионное страхование;
- финансировать добровольные виды страхования работающих;
- осуществлять социальную поддержку наемным работникам (льготные кредиты и ссуды, семейные пособия и т.д.) и благотворительную деятельность.

Социальная ответственность бизнеса - это его активное участие в финансировании социальной сферы в дополнение к социальным затратам государства и всемерном развитии социально-ориентированного рыночного хозяйства.

Не менее важной является и **социальная ответственность гражданина**, которая включает в себя, с одной стороны, ответственность **перед обществом**, с другой - **перед своими близкими**.

Перед обществом социальная ответственность выражается, прежде всего, в соблюдении законов и других правовых норм, а также в передаче гражданином части собственности (в виде налогов) на общественные и социальные нужды, на разные уровни государственного управления и в органы самоуправления.

Перед своими близкими, в первую очередь перед семьей, социальная ответственность гражданина выражается в посильной заботе о материальном достатке членов семьи, в создании благоприятного психологического климата в семье, в нравственном воспитании детей и солидарной ответственности поколений.

Безусловно, важнейшим **фактором и условием развития** социального государства является его **финансовое обеспечение**. Социальное государство реализует свои цели только при наличии высокоэффективной социально-ориентированной экономики и ответственного отношения к труду всего экономически активного населения. Для осуществления конкретных задач социального государства разрабатываются и вводятся в действие механизмы

формирования ресурсных источников, в качестве которых используются средства бюджетов всех уровней и внебюджетных социальных фондов, софинансирование граждан, а также благотворительные средства работодателей и др. Проводимая государством бюджетная, налоговая и ценовая политика, а также кредитно-денежное регулирование экономических отношений должны активно содействовать решению главной задачи - обеспечению достойной жизни и свободного развития человека.

Важнейшим средством для функционирования правового социального государства является его **нормативно-правовое обеспечение**.

В социальном государстве каждому гражданину должна быть доступна вся полнота гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод и обеспечен высокий уровень правовой защищенности.

Социальное государство - не раз и навсегда сформировавшийся и застывший тип государства. Оно развивается и трансформируется в той же мере, в какой развиваются и трансформируются общество, экономика, социальная сфера, сохраняя постоянную взаимосвязь между ними. Наиболее сложная задача при этом - соблюдение постоянного баланса между рыночной экономикой и устранением явного социального неравенства, порождаемого ею. А основная проблема - нахождение гибких границ, необходимых пределов участия государства в экономической и социальной жизни, которые определяются тем, что, с одной стороны, это участие не должно стать тормозом развития экономики, а с другой - обязано правовыми и экономическими мерами обеспечить эффективное ее функционирование и создавать условия для реализации права гражданам на достойную жизнь.

Программно-целевой метод стратегического планирования и создания новых технологий и производств для выпуска конкурентной продукции, снижения импортозависимости, особенно сейчас, на первой стадии разработки таких программ, должен быть государственной прерогативой и функцией органов стратегического управления экономикой. Мы полагаем, что доля государственного участия в решении таких важных значимых проблем для страны должна быть обратно пропорциональной положению дел с решаемой проблемой: чем она меньше решена, тем должно быть больше там участия государства. И наоборот. По мере создания государством условий для решения им и бизнесом назревшей проблемы, его участие должно уменьшаться. Но, в любом случае, участие государства должно выражаться в разработке и применении: прогнозов и планов развития производительных сил страны в

разрезах отраслей и регионов; финансово-экономических стимулов; правовых норм и механизмов; методических рекомендаций по определению потребительской корзины и др. К числу функций государства следует отнести и разработку социальных, не только минимальных, но и рациональных норм и нормативов, которые позволяют определять «общероссийскую потребительскую корзину» для основных социально-демографических групп населения, степень ее наполнения в данном периоде и в перспективе по годам отечественными продуктами питания, а также непродовольственными товарами и услугами, что поможет формировать социальный заказ их производителям и системе подготовки кадров.

В числе базисных, важнейших особенностей социального государства - **участие общественных объединений**, в том числе политических партий, общественных движений, фондов, Русской православной церкви и других традиционных конфессий, в формировании и функционировании институтов гражданского общества. При этом важная роль в управлении производством, общественной и государственной жизнью отводится профессиональным союзам Российской Федерации.

Функционирование социального государства на изложенных выше принципах обеспечивается, прежде всего, с помощью соответствующих механизмов **социальной политики**.

Социальная политика осуществляется в таких основных сферах социальных отношений, как:

- оплата, охрана труда и трудовые отношения;
- рынок труда, занятость и безработица;
- регулирование доходов, обеспечение товарами массового спроса и лекарственными средствами;
- пенсионное обеспечение;
- образование и профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации;
- формирование и востребованность кадрового потенциала общества;
- наука;
- здравоохранение;
- культура;
- физическая культура, спорт и туризм;
- социальное, медицинское страхование; социальная помощь;

- социальное обслуживание;
- обеспечение населения жильем, коммунальными и бытовыми услугами;
- демография, семья, материнство, отцовство, детство и молодежь;
- экологическая безопасность, защита от природных и техногенных аварий и катастроф;
- защита социальных прав всех категорий граждан.

Проводя социальную политику, важно равномерно учитывать все поле ее охвата, не забывая ни одного из перечисленных выше направлений, выделяя на определенных этапах наиболее приоритетные.

Социальное государство присущими ему правовыми механизмами, формами и методами призвано ограничивать своекорыстные интересы тех категорий населения, которые обладают значительным превосходством над другими в богатстве и силе, и ограждать «социально слабые» категории населения от возможного произвола «социально сильных».

Важнейшими элементами механизмов социальной политики социального государства являются **государственные социальные стандарты (ГСС)**, то есть социальные нормы и нормативы, обеспечивающие реализацию гарантированных Конституцией социальных прав граждан и выступающие одновременно ориентирами в реализации социальной и экономической политики социального государства.

В настоящее время в практической работе при формировании бюджетов различных уровней применяются социальные нормы и нормативы по широкому кругу показателей. Значительная часть законодательно установленных и закрепленных другими нормативно-правовыми актами социальных норм и нормативов определяет гарантии предоставления социальных услуг (их уровень и соотношения) в отраслях социальной сферы: науки, образования, здравоохранения, культуры и др. Однако этого сегодня недостаточно.

Повышению уровня социальной защищенности человека призвана способствовать государственная социальная стандартизация по всем важнейшим направлениям социальной политики, которая предусматривает **введение системы социальных норм и нормативов различного уровня, в том числе не только минимальных, но и рациональных.**

В результате установления и применения ГСС становится возможным проведение более эффективной социально-экономической политики,

направленной на удовлетворение потребностей населения в товарах, продуктах питания и услугах, на выравнивание уровня социального развития регионов России, концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственной социальной политики, а также оценке и контролю за деятельностью учреждений и организаций, осуществляющих реализацию государственных социальных стандартов.

Базисным механизмом функционирования социального государства является его экономическая политика, уровень и состояние социально-ориентированного рыночного хозяйства, обеспечивающие реальное выполнение социальных обязательств государства перед своими гражданами.

В процессе развития социально-ориентированного рыночного хозяйства необходимо обеспечить:

- структурную перестройку экономики в интересах всех граждан;
- создание современных производств и высокопродуктивных рабочих мест;
- проведение эффективной кадровой политики;
- повышение экономической активности трудоспособной возрастной группы населения;
- содействие общественно полезному и эффективному предпринимательству;
- создание социально-справедливой и эффективной системы распределения вновь созданной стоимости между государством, трудом и капиталом;
- усиление социальной направленности налоговой политики и контроля над инфляцией.

Необходимость активизировать работу по развитию социально-ориентированного рыночного хозяйства обусловлена тем, что по нашим экспертным оценкам, к примеру: доля импорта одежды, в т.ч. верхней пальтовой группы, костюмов, платьев, сарафанов, а также обуви составляет 80-90%; из 10 основных наименований продуктов питания 5: хлебные продукты; картофель; сахар; яйца; масло растительное в объемах минимальной потребительской корзины обеспечиваются отечественными производителями, а 5 наименований продуктов питания: овощи и бахчевые; фрукты свежие; мясопродукты; рыбопродукты; молоко и молочные продукты в том или ином объеме импортируются в Россию.

Проблема снижения импортозависимости настолько назрела, что промедление с ее разрешением и без санкций чревато угрозой социальной безопасности, так как доля импорта составляет:

- медикаментов - 70%;
- бытовой техники - 40-95%;
- автомобилей - 70%;
- пищевой продукции - более 35%.

Необходимо создание нового и совершенствование действующего законодательства, обеспечивающего соблюдение следующих постулатов и правил:

Выбор и установление социальных целей является высшим приоритетом деятельности органов власти и управления.

Следование данному постулату означает, прежде всего, что количественно определенные социальные параметры качества и уровня достойной жизни людей (народного благосостояния) должны иметь законодательный характер и обосновываться федеральными органами государственной власти. Роль исполнительной власти при этом состоит в оценке реализуемости поставленных социальных целей, определении сроков и механизмов их достижения.

Конкретный сценарий социально-экономического развития страны на среднесрочную и долгосрочную перспективу (5, 10, 15 лет), обеспечивающий реализацию поставленных социально-экономических целей в минимально возможные сроки, подлежит обязательному демократическому обсуждению и законодательному утверждению.

Разработка альтернативных вариантов макрорегулирования применительно к модели социального государства должна, во-первых, исходить из критерия общего наращивания финансовых ресурсов, направляемых на реализацию социальных целей; во-вторых, исходить из принятия общественно приемлемой пропорции в финансовых отчислениях на социальные нужды между бюджетом, доходами бизнеса и самих граждан; в-третьих, основываться на более детальной проработке резервов улучшения финансово-кредитной, промышленной, научно-технической, внешне-экономической политики государства.

Выбор оптимального решения на основе альтернативных вариантов социально-экономического развития страны должен осуществляться с помощью механизмов социального партнерства: профсоюзов, предпринимательских структур, органов власти, других общественных объединений граждан. Соответствующее решение должно рассматриваться и одобряться большинством субъектов Российской Федерации, проходить

экспериментальную проверку и социальную экспертизу и внедряться в практику после общественного признания их полезности для всего общества.

Функции, формы и методы (технологии) деятельности субъектов социальной политики по осуществлению выбранного (общественно приемлемого) сценария социально-экономического развития страны подлежат законодательной регламентации.

При проектировании и применении общественно приемлемого механизма макроэкономического регулирования (предполагающего выход на реализацию заданных целей по выбранному сценарию социально-экономического развития) важно исходить из необходимости законодательного закрепления функций, форм, органов, методов, сфер, пределов участия государственной власти в хозяйственной жизни. Четкое законодательное определение функциональной роли государственных органов в управлении экономикой позволит иметь общественно-согласованную концепцию и модель действий всех субъектов социальной политики по реализации принятого сценария социально-экономического развития страны.

Законодательно должны утверждаться также и все основные стратегические документы, принимаемые в качестве нормативной базы для макроэкономического регулирования, в том числе государственная программа стратегии социально-экономического развития страны на 5-10-15-летний период, а также соглашения о взаимодействии по решению стратегических проблем социально-экономического развития между Правительством РФ, объединениями предпринимателей и профсоюзами.

Планируемые показатели социально-экономического развития страны должны проверяться на их социальную эффективность.

Этот постулат означает, что экономические проекты или решения органов власти и управления по стратегически значимым проблемам (реструктуризация естественных монополий, реформа ЖКХ, модернизация образования, допуск ведущих транснациональных корпораций на российские рынки и т.п.) должны иметь обоснование социальных последствий, установленные правила и порядок проведения экспериментов и общественно-независимой экспертизы на соответствие этих проектов или решений социальным критериям, то есть повышению уровня и качества жизни граждан России.

Должна быть обеспечена объективная оценка результатов социально-экономического развития страны.

Это предполагает проведение систематического и объективного мониторинга соответствия законодательно установленных и фактически достигнутых количественных и качественных показателей социального развития в целом по стране и по субъектам Федерации, в том числе стоимостных, натуральных, трудовых и др. Способом реализации данного постулата может быть применение комплекса независимых экспертиз в рамках социального аудита и анализов динамики уровня жизни населения в зависимости от проходящих в стране социально-экономических процессов.

Неотъемлемым должен быть и постулат ответственности органов власти и бизнес-сообщества за реализацию основных положений и принципов построения социально-ориентированного рыночного хозяйства и принятых социальных целей.

Формирование социально-ориентированного рыночного хозяйства требует проведения взаимоувязанной активной социально-экономической политики не только на федеральном, но и территориальном (регионы, муниципальные образования) уровнях.

В числе базисных механизмов реализации и функционирования социального государства было и остается право.

Предстоит разработать перечень правовых актов и самих актов, необходимых для создания и успешного функционирования правового социального государства, который должен постоянно пополняться по мере поэтапного его развития. В качестве первоочередных правовых актов необходимо, на наш взгляд, с учетом модельных законов ЕврАзЭС принять федеральные законы «Об основах социальной политики», «О государственных социальных стандартах» и принятый Межпарламентской Ассамблеей СНГ 23 ноября 2012 года Модельный закон «О подготовке кадров с учетом потребностей рынка труда».

Необходимо дальнейшее развитие нормативной базы социального партнерства, в том числе повысить статус Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и ответственность сторон за выполнение мероприятий Генерального соглашения; ужесточить нормы

законодательства (на определенное время) за нарушение, несоблюдение, невыполнение принятых коллективных договоров и соглашений; реформировать законодательство в сфере оплаты труда, в том числе:

- установить минимальную заработную плату на уровне не ниже прожиточного минимума трудоспособного человека, а сам прожиточный уровень - на уровне благосостояния, достойного для современного человека.
- разработать и принять закон «О трудовом арбитраже», на основе которого социальные партнеры могли бы находить комплексные решения спорных вопросов в сложных социально-экономических ситуациях;
- принять Закон «О государственно-частном партнерстве», в том числе и для социальной сферы.

Наряду с принятием новых законов представляется целесообразным внесение необходимых изменений и дополнений в действующее законодательство, приведение его в соответствие с положениями и принципами социального государства с социально-ориентированным рыночным хозяйством.

Одним из ключевых механизмов функционирования социального государства является государственная кадровая политика Российской Федерации, которая с учетом Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и других нормативных актов призвана обеспечить:

- разработку и осуществление практических мер в области профессионального развития кадрового потенциала страны с учетом потребности рынка труда;
- разработку принципов и механизмов экономического стимулирования субъектов управления по обеспечению востребованности кадрового потенциала общества;
- формирование правовых и организационных основ по защите общества от непрофессионализма и защите интересов граждан, занятых в различных сферах общественно-полезной деятельности;
- разработку экономических механизмов, влияющих на оптимизацию распределения кадрового потенциала с целью территориального выравнивания обеспечения и сохранения единого социокультурного пространства Российской Федерации.

4. Научно-организационная и учебно-методическая деятельность научной школы Академии по проблемам социального государства

Для осуществления этой деятельности в Академии:

- образован и работает Научный Совет по проблемам социального государства, который исследует, регулярно обсуждает актуальные проблемы социального государства и выработывает предложения по их решению, и участвует в их реализации;
- функционирует Научный центр социального государства;
- Научным Советом Академии и Центром инициировано предложение, поддержанное ФНПР и принятое Генеральным Соглашением трех сторон на 2008-2010 гг. о включении в государственный стандарт высшего образования дисциплины «Основы социального государства»;
- создана и успешно ведет учебно-методическую работу кафедра профсоюзного движения, являющаяся головной по разработке и чтению курса «Основы социального государства». Данный курс читается на всех факультетах по всем направлениям и профилям подготовки студентов бакалавриата по 144-часовому объему;
- кафедра общественных коммуникаций и рекламы развивает направление научной школы по информационному сопровождению социальных проектов;
- учеными Академии с участием ученых РАГС и МГИМО подготовлены: учебник «Основы социального государства», а Центром и кафедрой – комплекс учебно-методических материалов по этой дисциплине и адаптированные к нему учебно-методические пособия;
- Институт профсоюзного движения, факультеты, кафедры, институты, филиалы, журнал Академии ведут учебную и научно-методическую просветительную работу, направленную на развитие и укрепление правового социального государства и усиление профсоюзной направленности в работе в контексте реализации программного положения профсоюзов об идеологической основе их работы в соответствии с положениями статьи 7 Конституции России о социальном государстве;
- Издательским домом Академии издан ряд учебников, научных трудов по проблемам социального государства, в том числе «Словарь-справочник «Социальное государство».

5. Заключение, выводы и предложения

Граждане России в 1993 году по своему выбору стали на путь строительства правового социального государства. В этом активную позицию занимала тогда и занимает теперь Федерация Независимых Профсоюзов России, которая на своем IX Съезде 9 февраля 2015 года, на котором участвовал Президент Российской Федерации В.В. Путин, по докладу Председателя ФНПР М.В. Шмакова приняла Программу ФНПР «Достойный труд - основа благосостояния человека и развития страны», где определено, что идеологической основой деятельности ФНПР является положение Конституции о России как социальном государстве.

Наряду с этим есть и опубликованные в прессе некоторые критические оценки действий ряда должностных лиц, ответственных за проведение эффективной и результативной социально-экономической политики, с некоторыми из которых можно согласиться. Но нельзя согласиться с авторами, предлагавшими провести ревизию конституционного положения и вместо «социального» строить «субсидиарное» государство, а также с позицией некоторых зарубежных авторов, которые считают, что надо отвечать на вызовы глобализации с ее возрастающими требованиями к странам увеличивать инвестиции для обеспечения конкурентоспособности своих товаров и услуг, в том числе и за счет сокращения государственных и частных расходов на социальную защиту своих граждан.

На наш взгляд, Академия труда и социальных отношений, как базовый научный и учебно-методический профсоюзный центр в сфере социально-трудовых отношений и как научная школа по проблемам социального государства, Научный Совет по проблемам социального государства должны сосредоточить и активизировать свои усилия на работе по кадровому, учебному и научному сопровождению Плана мероприятий ФНПР по выполнению Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014-2016 года и по подготовке предложений к Генеральному Соглашению на последующие годы, положив в основу решения Съездов ФНПР и положения Концепции социального государства Российской Федерации.

Справочно.

Это важно потому, что Генеральное соглашение реализует программные задачи, поставленные Съездами ФНПР, а также ряд положений, изложенных в Концепции социального государства РФ. В подтверждение этого Научный Совет по проблемам социального государства провел сопоставление двух документов: Концепции социального государства РФ и ее основных положений и целей и Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2008-2010 годы и некоторые результаты представил в сравнительной таблице (прилагается).

| 1. Принципы, основные положения | |
|---|---|
| Концепция социального государства РФ | Генеральное соглашение |
| 1.1. Экономическая свобода человека, его право на свободный выбор любого вида деятельности в сфере наемного труда и предпринимательства, не противоречащего законодательству. | 1.1. Создание условий для самореализации граждан; утверждения принципов открытой рыночной экономики; создание экономических условий для развития предпринимательства и самозанятости. |
| 1.2. Развитие и экономическая эффективность социально-рыночного хозяйства. | 1.2. Динамичное развитие национальной экономики на основе инвестиций в человеческий капитал, создание условий для повышения благосостояния населения. |
| 1.3. Социальная справедливость и социальная солидарность общества. | 1.3. Рассмотреть предложения по внесению изменений в налоговое законодательство: налогообложение фонда оплаты труда должно увязываться с реформой системы социального, медицинского и пенсионного страхования; сокращение дифференциации в оплате труда работников в бюджетном и внебюджетном секторах экономики; развитие страховых принципов социальной защиты. Правительство РФ регулярно проводит мониторинг и один раз в полугодие информирует трехстороннюю Комиссию о соотношения доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения. |
| 1.4. Участие работников в управлении производством, развитие системы социального партнерства. | 1.4. Обеспечить в предстоящий период дальнейшее развитие системы социального партнерства. |
| 2. Приоритеты, цели, обязательства | |
| 2.1. В сфере демографического развития: разработка и реализация государственной демографической политики направленной на ликвидацию тенденций депопуляции (сокращения) населения страны, снижение смертности (особенно детской и в трудоспособном возрасте) и увеличение продолжительности жизни населения. | 2.1. Обсуждение в рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений хода реализации приоритетных национальных проектов (в т.ч. разработанной программы решения демографических задач) и осуществление контроля за эффективным использованием средств, выделяемых из федерального бюджета на их реализацию. Правительство Российской Федерации регулярно проводит мониторинг качества и уровня жизни населения по согласованному сторонами перечню показателей и один раз в полугодие информирует Комиссию о динамике основных социально-экономических показателей, в т.ч.: численность постоянного населения; ожидаемая продолжительность жизни при рождении; общий коэффициент рождаемости; общий коэффициент смертности; естественный прирост (убыль) населения. |
| 2.2. В сфере обеспечения достойного уровня жизни: создание социально-справедливой и эффективной системы распределения вновь созданной стоимости между государством, трудом и капиталом; обеспечение роста реальной заработной платы и доходов населения и на их основе - рост качества и уровня жизни; установление государственных гарантий в сфере оплаты труда, обеспечивающих в полной мере воспроизводство рабочей силы. | 2.2. Заработная плата, доходы и уровень жизни населения: стороны считают необходимым в предстоящий период разработать и реализовать комплекс мер, обеспечивающих право работников на достойный труд, повышение уровня реальной заработной платы работников в соответствии с ростом эффективности и производительности труда, совершенствование политики доходов и повышение уровня жизни населения; повышение минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения с 1 декабря 2008 года; обеспечить переход к новым системам оплаты труда в бюджетной сфере и рекомендовать гарантированный уровень оплаты труда для каждой профессиональной квалификационной группы в отраслевых соглашениях; установить Правительством РФ базовые должностные оклады, базовые ставки заработной платы по профессиональным квалификационным группам. |

| | |
|---|--|
| <p>2.3. В сфере систем жизнеобеспечения населения: сохранение и приумножение жилого фонда, повышение его комфортабельности; развитие коммунального хозяйства, транспорта и связи за счет бюджетного финансирования и средств населения по мере роста доходов; создание нормальных условий жизни в населенных пунктах.</p> | <p>2.3. Экономическая политика и отрасли социальной сферы: обеспечение доступности жилья и создание безопасных и комфортных условий проживания в нем; проведение структурных реформ и содействие модернизации отраслей экономики, в том числе оказывающих социальные услуги; добиваться начиная с 2008 года поэтапного снижения федерального норматива максимально допустимой доли расходов на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.</p> |
| <p>2.4. В сфере социальной защиты населения: разработка и осуществление государственной программы преодоления бедности; создание эффективной системы защиты населения от социальных рисков; реформирование системы социального страхования (пенсионного, социального и медицинского, социального обеспечения, социального вспомоществования и благотворительности); осуществление социальной защиты малообеспеченных семей, а также инвалидов, пожилых и других слабо защищенных категорий граждан.</p> | <p>2.4. Социальное страхование, социальная защита: формировать своевременную и эффективную систему обязательного социального страхования работающих граждан, продолжить совместную работу по реформированию системы обязательного социального страхования; разработать и реализовать комплекс мер, направленных на обеспечение охраны материнства и детства, социальную поддержку женщин и лиц с семейными обязанностями, а также работающих инвалидов и ветеранов труда; определить и реализовать меры по развитию пенсионной системы; рассматривать возможность повышения уровня замещения трудовой пенсией утраченного заработка работника и его доведения до норм Международной организации труда; реализовать меры, направленные на обеспечение государственных гарантий бесплатной медицинской помощи.</p> |
| <p>2.5. В сфере занятости: обеспечение гражданам России возможности на условиях свободно избранной, полной и продуктивной занятости; защита трудовых прав и интересов работников через систему социального партнерства.</p> | <p>2.5. Развитие рынка труда и содействие занятости населения: стороны обязуются способствовать созданию эффективных рабочих мест с достойной заработной платой и безопасными условиями труда; подготовить предложение по разработке национальной стратегии развития трудовых ресурсов и подготовки кадров; развитие государственной (национальной) системы профессиональной ориентации молодежи и взрослого населения; развитие общенациональной системы информации о рынках труда.</p> |
| <p>2.6. В сфере охраны окружающей среды: обеспечение достойного качества жизни и здоровья населения при условии сохранения природных систем, поддержания их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, обеспечение экологической безопасности.</p> | <p>2.6. Условия и охрана труда, промышленная и экологическая безопасность: подготовить и обеспечить реализацию программы действий по улучшению условий и охраны труда; определить и реализовать меры, направленные на уменьшение негативного воздействия на окружающую среду.</p> |
| <p>2.7. В сфере формирования социокультурной среды: повышение роли и качества общего и профессионального образования; государственная поддержка системы образования и учреждений культуры; сохранение национальной самобытности языка и культуры народов, населяющих Российскую Федерацию</p> | <p>2.7. Стороны разработают меры, направленные на повышение качества рабочей силы, адаптацию системы профессионального образования к потребностям экономики, в т.ч. по вопросам: перспектив развития начального и среднего профессионального образования; экономического стимулирования работодателей в развитии профессионального образования, в организации внутрипроизводственного профессионального обучения; развития механизмов образовательного кредитования, его государственной поддержки.</p> |
| <p>3. Механизмы, инструментарий, формы, методы, средства реализации принципов, основных положений, приоритетов, целей, обязательств</p> | |
| <p>3.1. Важнейшим инструментарием при согласовании противоречивых интересов труда и капитала является социальное партнерство, которое как социальный институт и социальный процесс объективно присуще социальному государству.</p> | <p>3.1. Стороны считают необходимым обеспечить в предстоящий период дальнейшее развитие системы социального партнерства.</p> |

| | |
|---|---|
| <p>3.2. Важнейшими элементами механизмов социальной политики социального государства являются государственные социальные стандарты, т.е. социальные нормы и нормативы, обеспечивающие реализацию гарантированных Конституцией социальных прав граждан и выступающие одновременно ориентирами в реализации социальной и экономической политики социального государства.</p> | <p>3.2. Стороны принимают на себя обязательства содействовать законодательному оформлению минимальных государственных социальных стандартов.</p> |
| <p>3.3. Важнейшим фактором, условием и базой развития социального государства являются его финансовое обеспечение и высоко-эффективная социально ориентированная экономика при ответственном отношении к труду всего экономически активного населения. Проводимая государством бюджетная, налоговая и тарифно-ценовая политика, а также кредитно-денежное регулирование социально-трудовых и экономических отношений должны активно содействовать решению главной задачи – повышению благосостояния российских граждан.</p> | <p>3.3. Стороны считают, что в предстоящий период экономическая политика государства должна быть ориентирована на реализацию мер, обеспечивающих динамичное развитие и повышение конкурентоспособности национальной экономики на основе учета долгосрочных стратегических интересов экономического развития, инвестиций в человеческий капитал, создания условий для самореализации граждан, повышения благосостояния населения. Реализовать меры в сфере проведения налоговой политики, обеспечивающие снижение налогового бремени на экономику. Продолжить повышение размеров социальных налоговых вычетов при исчислении налога на доходы физических лиц, а также разработать предложения по ведению дополнительных социальных налоговых вычетов, направленных на улучшение демографической ситуации в стране. Учитывать при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете обязательства, предусмотренные Соглашением.</p> |
| <p>3.4. В числе базисных механизмов реализации и функционирования социального государства было и остается право. Предстоит разработать перечень правовых актов и самих актов, необходимых для создания и успешного функционирования социального государства.</p> | <p>3.4. Стороны обязуются продолжить совместную работу по совершенствованию трудового законодательства, в т.ч. в части обеспечения безопасных условий и охраны труда.</p> |
| <p>3.4.1. В качестве первоочередных правовых актов необходимо: с учетом модельных законов ЕврАзЭС принять федеральные законы «Об основах социальной политики», «О государственных социальных стандартах».</p> <p>3.4.2. Законодательно повысить статус Российской трехсторонней комиссии.</p> <p>3.4.3. Ужесточить нормы законодательства (на определенное время) за нарушение, несоблюдение, невыполнение принятых коллективных договоров и соглашений.</p> <p>3.4.4. Реформировать законодательство в сфере оплаты труда; реформировать законодательство в области социального страхования; принять закон «О трудовом арбитраже»; внести соответствующие изменения и дополнения в действующее законодательство.</p> | <p>3.4.1. Подготовить предложения по нормативному и экономическому обоснованию новых подходов к принципам создания и предоставления жилищных фондов социального использования. Содействовать формированию законодательной базы в сфере здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта. Содействовать законодательному оформлению минимальных государственных социальных стандартов. Разработать предложения по внесению изменений в законодательство РФ, в т.ч. в законодательство о страховании от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, и налоговое законодательство, направленное на повышение экономической заинтересованности работодателей в проведении мероприятий по охране труда и здоровья работников, усиление ответственности работодателей за создание безопасных условий труда и работников - за соблюдение правил безопасности труда, применение средств индивидуальной и коллективной защиты. Разработать предложения по нормативному правовому обеспечению введения в 2008 году новых условий оплаты труда работников федеральных госучреждений. Продолжить совместную работу по реформированию системы обязательного социального страхования, определить приоритеты и инициировать разработку законодательных и иных нормативных правовых актов по ее развитию. Способствовать разработке и принятию новой редакции ФЗ «Об обязательном медицинском страховании».</p> |

| | |
|--|--|
| | <p>Рассматривать проекты ФЗ о бюджетах Пенсионного фонда РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Фонда социального страхования, а также предложения по страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.</p> <p>Подготовить предложения по внесению изменений: в систему организации управления жилищным фондом; в Федеральный закон «О защите конкуренции»; в налоговое законодательство по вопросам снижения ставки НДС с возможностью ее унификации, введения отсрочки по уплате НДС для вновь вводимых производств; в Федеральный закон «О техническом регулировании» в целях его гармонизации с международными нормами.</p> <p>Совершенствовать нормативную правовую базу и осуществить мероприятия, направленные на рациональное использование и охрану природных ресурсов, а также в области обращения с отходами производства и потребления в РФ</p> |
| <p>3.5. Одним из ключевых механизмов функционирования социального государства является государственная кадровая политика РФ, которая призвана обеспечить:</p> <p>разработку основных принципов и приоритетов в области профессионального развития кадрового потенциала общества;</p> <p>разработку принципов и механизмов экономического стимулирования субъектов управления по обеспечению востребованности кадрового потенциала общества;</p> <p>формирование правовых и организационных основ по защите общества от непрофессионализма и защите интересов граждан, занятых в профессиональных видах труда;</p> <p>разработку экономических механизмов распределения кадрового потенциала с целью обеспечения сохранения единого социокультурного пространства и территориальной целостности Российской Федерации.</p> | <p>3.5. Подготовить предложения по развитию национальной системы квалификаций, в т.ч. предложения, направленные на совершенствование национального классификатора профессий (занятий), модернизацию Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих (ЕТКС) и Единого квалификационного (справочника должностей служащих (ЕКС), руководителей, специалистов и формирование системы признания и оценки результатов образования и обучения.</p> <p>Стороны определяют меры, направленные на развитие государственной (национальной) системы профессиональной ориентации молодежи и взрослого населения.</p> <p>Стороны разработают меры по вопросам:</p> <p>экономического стимулирования работодателей в развитии профессионального образования, в организации внутрипроизводственного профессионального обучения;</p> <p>развития механизмов образовательного кредитования, его государственной поддержки, экономического стимулирования профессиональных учебных заведений в трудоустройстве выпускников и получении профессии (специальности);</p> <p>определения прав работодателей, их объединений на участие в формировании политик в области профессионального образования и обучения, независимой оценке качества (результатов) образования, в формировании (профессиональных и образовательных стандартов.</p> <p>Стороны принимают на себя обязательства включить в государственный стандарт высшего профессионального образования дисциплины: «Регулирование социально-трудовых отношений на принципах социального партнерства» и «Основы социального государства».</p> |

Предлагается принять решение Ученого совета, направленное на:

- дальнейшую активизацию работы структурных подразделений, Научного Совета – всех участников научной школы Академии по проблемам социального государства на сосредоточении усилий по дальнейшему обеспечению научного, учебно-методического, экспертно-консультативного содействия ФНПР и ее членским организациям в осуществлении программных целей, поставленных IX Съездом ФНПР;
- участие в осуществлении Плана мероприятий ФНПР по выполнению Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014-2016 годы и на подготовку предложений к Генеральному Соглашению на последующий период на основе решений Съездов ФНПР и положений Концепции социального государства Российской Федерации.

Президент Академии,
 Председатель Научного Совета
 по проблемам социального государства


 Н.Н. Гриценко
 11.12.2015 г.